

ТЕХНИКА ПОДЪЯ В РОССИИ



GREENPEACE

ВВЕДЕНИЕ

Лесное хозяйство России переживает большую реформу, которая может изменить все - формы собственности на леса, систему государственного управления лесами, структуру лесной службы, всю законодательную базу лесного хозяйства.

Потребность в реформе лесной отрасли России, безусловно, существует - отрасль явно работает не очень эффективно, даже по сравнению с другими отраслями российской экономики (а тем более по сравнению с лесными странами, характеризующимися наиболее развитым лесным хозяйством). Но реформа лесной отрасли, проводимая в настоящее время, не только не способна решить накопившиеся проблемы, а скорее наоборот - создаст немалое количество новых проблем. Главным (но далеко не единственным) элементом нынешней лесной реформы является разработка полностью нового Лесного кодекса. К сожалению, к разработке кодекса приступили без сколько-нибудь серьезного анализа имеющихся проблем, и даже без привлечения ведущих лесных специалистов страны. В результате получился документ, подвергающийся жесткой критике практически всех участников лесных отношений - лесопромышленников, местных властей, природоохранных организаций, работников лесного хозяйства. Лишь отдельные представители правительства до сих пор пытаются убедить всех, что проект кодекса получился замечательным, и после его принятия неизбежно наступит всеобщее счастье. Хотя бы в отдельно взятой лесной отрасли.

Реформа не исчерпывается только разработкой нового кодекса. Одновременно с разработкой нового кодекса вносятся изменения в действующий, производятся разнообразные структурные реформы органов управления лесами. Все эти процессы практически никак не связаны друг с другом, часто носят хаотический характер. Иногда одни действия реформаторов полностью противоречат другим. Конкретные цели реформы до сих пор не определены, методы их достижения - тем более.

Первым этапом реформы стала ликвидация в 2000 году Федеральной службы лесного хозяйства и Государственного комитета по охране окружающей среды и передача функций этих ведомств Министерству природных ресурсов. Зачем конкретно это было сделано - до сих пор неизвестно. Через четыре года работы МПР по управлению лесами даже авторам реформы стало ясно, что ликвидация самостоятельных лесного и природоохранного ведомств была ошибкой. Соответствующие самостоятельные ведомства были восстановлены (хотя формально и в системе МПР - но это уже не столь важно). Таким образом, первый - четырехлетний - этап реформы закончился ничем: система вернулась практически в исходное состояние. Единственным результатом реформы органов управления лесами 2000 года стала потеря значительного количества лучших управленческих кадров на всех уровнях лесной службы - многие люди просто не выдержали четырех лет неопределенности и ушли, если было куда.

Новый этап реформы начинается сейчас. С 1 января 2005 г. вступает в силу большой набор поправок к действующему Лесному кодексу, направленный на передачу большинства полномочий, ранее находившихся в компетенции региональных органов власти, на федеральный уровень.

Еще до вступления этих поправок в силу Государственной Думой принят новый набор поправок к действующему Лесному кодексу, направленный на то, чтобы, наоборот, делегировать часть полномочий в сфере управления лесами с федерального уровня на региональный (когда этот набор поправок вступит в силу - неизвестно, но очевидно, что тоже скоро). Одновременно с этим готовится проект полностью нового Лесного кодекса - скорее всего, до его принятия осталось не больше нескольких месяцев. После этого предполагается полностью переработать нормативную базу лесного хозяйства, приведя ее в соответствие с новым Лесным кодексом. Продолжительность периода реформирования составит, по самым скромным оценкам, не менее трех-четырех лет (так, например, разработка технических регламентов в области лесопользования, предусмотренных проектом нового Лесного кодекса, пока даже не запланирована на период до 2006 года включительно).

К сожалению, цели и задачи лесной реформы до сих пор остаются не ясными. Никто из авторов реформы - руководителей Министерства экономического развития и торговли и других ведомств, вовлеченных в перестройку лесной отрасли, так и не удалось внятно объяснить, чего же именно предполагается достигнуть в результате всех проводимых преобразований. Совершенно очевидно, что если лесная реформа и дальше будет понятна лишь ее авторам, но непонятна исполнителям (собственно работникам леса) и российскому обществу - то она будет иметь весьма небольшие шансы на успех. Весьма возможно, что и следующие несколько лет реформирования лесного хозяйства приведут к тому же самому результату, что и преобразование лесной службы в 2000 году - т.е. к тому, что реформу придется начинать сначала.

Предлагаемая Вашему вниманию брошюра написана для того, чтобы объяснить, почему лесная реформа в России нужна и что мешает развитию лесной отрасли сейчас. И рассказать о том, какая реформа происходит в реальности, что нового принесет в российское лесопользование новый Лесной кодекс и почему новый Лесной кодекс и проводимая сейчас реформа не могут решить проблемы, существующие в лесной отрасли.

Реформа лесной отрасли, проводимая сейчас, не имеет ни четких целей, ни конкретного плана реализации. Планы правительства меняются постоянно, чуть ли не ежемесячно. Например, данные о сроках разработки и подготовки проекта нового Лесного кодекса постоянно передвигаются уже в течение полутора лет - за это время в действующий кодекс трижды вносились существенные изменения. Еще более неопределенной является судьба лесхозов и лесничеств, сельских лесов, особо охраняемых природных территорий и т.д. Пока никто в стране не может дать четкого ответа на вопрос о том, что будет с российским лесным хозяйством в ближайшем будущем. Тем не менее, необходимость реформ в целом очевидна. Главное - чтобы эти реформы не стали разрушительными, не уничтожили то, что еще работает и может работать в российской системе управления лесами, не выбросили на свалку истории весь накопленный в российском лесном хозяйстве положительный опыт. Пока опасность этого очень велика.

НА ПОРОГЕ БОЛЬШОЙ РЕФОРМЫ

В течение последних почти пятнадцати лет российская система управления лесами практически каждый год переживала какие-либо существенные изменения. Дважды принципиально менялось лесное законодательство (в 1993 г. были приняты Основы лесного законодательства, в 1997 - ныне действующий Лесной кодекс Российской Федерации). Только за последние полтора года в действующий Лесной кодекс трижды вносились принципиальные изменения. Если за существенные изменения считать еще и новые правила рубок, введение новой лесоустроительной инструкции, изменения порядка финансирования лесного хозяйства и распределения лесного дохода, изменение структуры органов управления лесами на федеральном уровне - тогда можно смело считать, что в последние полтора десятилетия лесное хозяйство реформировалось практически ежегодно. Что, наверно, нельзя считать нормальным для отрасли, где большинство проводимых в наши дни хозяйственных мероприятий даст результат лишь спустя многие годы или даже десятилетия. Ведь лес растет долго, и разумное управление им требует определенной стабильности.

Тем не менее, изменения в российской лесной отрасли, которые ожидаются в течение последующих нескольких лет (особенно в 2005-2006 гг.), по своему масштабу могут оказаться во много раз более значительными, чем все реформы предшествующих пятнадцати лет. В первую очередь, эти изменения будут связаны с ожидающимся принятием нового Лесного кодекса (который, как предполагается, будет принят в течение 2005 года). Новый Лесной кодекс, в отличие от ныне действующего, вообще никак не определяет устройство системы управления лесами на региональном и местном уровнях (т.е. функции и права лесхозов, равно как и вообще дальнейшая судьба лесхозов, этим кодексом вообще не определяются). Новый кодекс перекладывает значительную долю ответственности за ведение лесного хозяйства на арендаторов лесного фонда (правда, не предусматривая никаких механизмов, обеспечивающих заинтересованность арендаторов в разумном ведении хозяйства и не предлагая реальных механизмов контроля за деятельностью арендаторов). Новый кодекс упраздняет традиционную систему разрешительных документов на заготовку древесины (лесорубочных билетов, ордеров). Новый кодекс делает режим использования лесов первой группы совершенно неясным, фактически размывая границу между лесами первой группы и всеми остальными лесами. Количество изменений, вводимых новым Лесным кодексом, очень велико - практически каждая его статья вводит что-либо новое. Единственное, что сохраняется в новом Лесном кодексе в полной мере - это неясность и двусмысленность формулировок, внутренняя противоречивость, избыток различных лазеек, позволяющих на практике "обходить" требования законодательства. Как и предшествующие ему Основы лесного законодательства 1993 г. и Лесной кодекс 1997 г., предлагаемый новый Лесной кодекс остается "полурыночным", сохраняя за государственными чиновниками неопределенно большие полномочия и возможности влияния на принятие хозяйственных решений лесопользователями. Как и раньше, предлагаемый новый Лесной кодекс оставляет широчайший простор для ведомственного нормативного регулирования хозяйственной деятельности.

Кодекс вызвал огромное количество нареканий со стороны общественности, ученых, специалистов-практиков. Некоторые замечания были учтены, но в целом группа

разработчиков продолжает "проталкивать" свой проект кодекса, и, скорее всего, с теми или иными изменениями именно этот проект будет в ближайшие месяцы принят. Принятие нового кодекса повлечет за собой изменение основных нормативов, регулирующих лесное хозяйство - правил рубок, лесоустроительной инструкции, санитарных правил и т.д. (поскольку по новому кодексу эти нормативы должны приниматься в соответствии с законодательством о техническом регулировании, в виде технических регламентов). Пока ни один из предусмотренных проектом кодекса "лесных" регламентов не включен в правительственную программу разработки технических регламентов до 2006 года. Так что, по видимости, обновление нормативной базы лесного хозяйства растянется на длительный срок (т.е. несколько лет лесное хозяйство будет жить с новым кодексом, но по старым правилам).

Ожидаемые изменения не исчерпываются принятием нового Лесного кодекса. Уже с первого января 2005 года должны вступить в силу изменения, внесенные в действующий Лесной кодекс в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ. Суть этих изменений состоит в том, что значительная часть функций по управлению лесными ресурсами (например, функция распределения арендных участков) отбираются у администраций субъектов федерации и передаются на федеральный уровень. Это не значит, что решения будут приниматься в Москве - они будут, как и прежде, приниматься в регионах, но уже не региональной властью, а подразделениями лесного агентства.

Однако, уже принят (24 декабря 2004 г.) Государственной Думой новый законопроект - № 95911-4 - который внесет в действующий кодекс следующие поправки, смысл которых во многом противоположен ранее принятым. Многие полномочия в сфере управления лесами будут снова делегированы на региональный уровень. Когда эти поправки к Лесному кодексу вступят в силу - пока неизвестно; скорее всего, это произойдет в самое ближайшее время.

Параллельно с изменением Лесного кодекса, готовится и реформа системы управления лесами на региональном и местном уровнях (которая должна затронуть все подведомственные организации, такие, как лесхозы с лесничеством, лесоустроительные предприятия, научные структуры). Поскольку новый Лесной кодекс никак не определяет структуру государственных органов управления лесами на местном уровне, никто сейчас не может точно сказать, во что именно эта реформа выльется. Пока предполагается провести реформу лесхозов по аналогии с реформой начала 1990-х - разделить нынешние лесхозы на "управляющую" и "коммерческую" части (т.е. выделить из состава лесхозов те структуры, которые занимаются рубками и другими хозяйственными мероприятиями, в форме государственных унитарных предприятий - с последующей приватизацией этих предприятий). Кроме того, вероятно сокращение количества лесхозов за счет их слияния и укрупнения. Рассматривается, в частности, вопрос о сохранении лишь 1-4 "укрупненных" лесхозов в каждом регионе (правда, в последнее время наблюдается отход правительства от этой идеи).

Весьма вероятно, что в ближайшее время может произойти слияние сельских лесов (и лесхозов) с лесами и лесхозами Федерального агентства лесного хозяйства. Во всяком случае, основа для этого уже подготовлена - управление сельскими лесами теперь не входит в функции Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Скорее всего, такое слияние - вопрос самого ближайшего будущего.

Хуже всего то, что сколько-нибудь ясная и разумная концепция развития лесного хозяйства и управления лесами в России отсутствует. Поэтому все планируемые изменения производятся в значительной степени хаотически - исходя из того, кто в данный конкретный момент времени за эти изменения отвечает, как он себе представляет развитие лесной отрасли и в чем состоит его личный интерес. Поскольку за многие элементы реформы отвечают люди, далекие от лесного хозяйства, предлагаемые ими меры оказываются весьма странными с точки зрения любого здравомыслящего лесного специалиста. Например, проект Лесного кодекса разрабатывался специалистами Министерства экономического развития и торговли практически без участия работников леса - и результат получился соответствующий.

Однако не все так безнадежно, как может показаться с первого взгляда. История создания нового Лесного кодекса (а он разрабатывается уже в течение полутора лет) показала, что лесные специалисты, ученые и общественные организации, действуя сообща, могут довольно многого добиться. В частности, многочисленные обращения лесных специалистов и общественности к президенту, в правительство, в органы власти субъектов федерации, акции протеста, выступления в средствах массовой информации позволили частично изменить проект нового Лесного кодекса, избежать самого худшего варианта развития лесной реформы в России.

В соответствии с проектом специального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", исключается возможность приватизации лесов, находящихся в аренде у лесозаготовительных и других компаний, непосредственно на основании Лесного кодекса. Теперь для начала продажи лесных земель необходимо принятие соответствующего федерального закона ("Об обороте земель лесного фонда" - пока не существует даже проекта этого закона). То есть в ближайшие годы сохранится государственная собственность на лесные земли, а если частная собственность будет введена, то она будет регулироваться специальным законодательством. Конечно, правительство еще может попытаться вернуть

в Лесной кодекс норму, предусматривающую "раздачу" арендных участков в частную собственность - но пока оно от этой идеи, видимо, отказалось. Более вероятно, что просто не будет принят дополнительный закон "О введении в действие Лесного кодекса" - тогда возникнет неопределенная ситуация, создающая условия для нерегулируемой полузаконной приватизации лесов. Этого необходимо избежать, т.е. надо добиваться того, чтобы дополнительный закон о введении Лесного кодекса был принят.

Проект Лесного кодекса больше не предусматривает возможность ведения коммерческой заготовки древесины во всех без исключения особо охраняемых природных территориях, включая заповедники и национальные парки (как это предполагалось изначально вариантом проекта). Регулирование хозяйственной деятельности в особо охраняемых природных территориях приведено в целом в соответствии с требованиями Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Правительство в целом согласилось с необходимостью существования местных органов управления лесами, и ликвидация лесхозов (предполагавшаяся в соответствии с исходным вариантом Лесного кодекса) в ближайшее время маловероятна. Конечно, лесхозы будут реформироваться, а количество работающих в них людей существенно сокращаться - но само право на свое существование работники леса отстояли (хотя бы на ближайшее время).

Наконец, сама лесная служба, ликвидированная в 2000 году, в 2004 году была воссоздана в виде Федерального агентства лесного хозяйства. Конечно, пока работа этого агентства вызывает массу нареканий - но все же его создание позволяет надеяться на некоторые улучшения, по крайней мере по сравнению с той неразберихой, которая царил в лесной отрасли после реформы 2000 года.

Все это показывает, что лесные специалисты сильны только тогда, когда они действуют вместе, вне зависимости от того, где они работают - в лесной службе, на предприятиях лесной промышленности или в общественных организациях.

ПОЧЕМУ ЛЕСНАЯ РЕФОРМА В РОССИИ НЕОБХОДИМА?

Несмотря на то, что система управления лесами в России меняется в течение последних полутора десятилетий практически непрерывно, основные принципы управления лесами остаются неизменными. Не решаются и базовые проблемы лесного хозяйства, определяющие его низкую эффективность. В основном перемены затрагивают лишь внешнюю, бюрократическую сторону дела и состоят в переименовании и переподчинении отдельных властных структур, пересаживании чиновников из одного кресла в другое, косметическом обновлении правил и инструкций.

Вместе с тем, необходимость серьезной лесной реформы в России назрела уже давно. Нынешняя система управления лесами основывается на причудливой смеси правил и принципов из разных исторических эпох, наплававшихся друг на друга еще со времен Российской империи и далеко не всегда соответствующих друг другу и современному представлению о разумном управлении лесами. Консерватизм российской системы управления лесами, с одной стороны, позволил сохранить российские леса и в какой-то степени кадровый состав лесничих в эпоху хаоса начала 90-х гг. XX века. С другой стороны, сейчас он становится серьезным тормозом в развитии

лесной отрасли, которая все дальше и дальше отстает в своем развитии от наиболее развитых лесных стран мира.

Наиболее наглядным свидетельством низкой эффективности работы лесной отрасли России в целом является низкая эффективность использования древесных ресурсов. Из одного кубометра заготовленной в лесах России древесины производится примерно в 10 раз меньше продукции, чем в скандинавских странах (которые можно в какой-то степени считать эталоном стран с развитой лесной отраслью). Еще нагляднее разница в суммарной заработной плате, выплачиваемой работникам лесной отрасли в пересчете на один кубометр заготавливаемой в лесах древесины (на всех стадиях, начиная от лесного хозяйства до производства готовой продукции переработки древесины) - она достигает 15-20 раз. Эта низкая эффективность использования древесных ресурсов является одной из важнейших причин, обуславливающих нищету российской лесной отрасли - лесничих, лесопромышленников, лесных поселков. Одной из главных причин такой низкой эффективности использования древесины из российских лесов является огромный, не имеющий аналогов в мировой истории и современности, вывоз круглого леса за рубеж (примерно треть заготавливаемой в России

древесины - причем лучшая по качеству треть - вывозится за границу в необработанном виде).

Не менее очевидными свидетельствами проблем, существующих в российской лесной отрасли, являются российские лесные поселки. В подавляющем большинстве случаев эти поселки - абсолютно нищие, с большим трудом находящие хоть какие-то средства на поддержание имеющегося жилья и социальной инфраструктуры, без перспектив нахождения приличной работы для подавляющего большинства жителей. Причем нищета - это удел не только тех поселков, в которых полностью прекратилась деятельность лесозаготовительных предприятий (ради которых такие поселки и создавались). Во многих случаях даже при работающих леспромхозах уровень зарплаты работникам хватает лишь для того, чтобы не погибнуть от голода и холода. При этом проблемы безработицы и нищеты в лесных поселках не только не уменьшаются с течением времени, а скорее наоборот - усугубляются, по мере износа старой инфраструктуры и истощения наиболее доступных лесных ресурсов. Эти проблемы лесных поселков обычно не столь очевидны для жителей городов (в том числе чиновников, отвечающих за лесные реформы и развитие лесной отрасли), но это не значит, что их не существует.

Работа лесной охраны в России тоже оставляет желать лучшего. Российская лесная служба - самая крупная в мире государственная лесная служба. По сравнению со временами СССР, количество работников лесной службы несколько не сократилось. По количеству работников лесной охраны на единицу площади доступных лесов наша страна превосходит многие страны мира, в том числе США, Германию, Финляндию, Швецию и другие. Тем не менее, в реальности большинство жителей нашей страны воспринимает лес как бесхозное имущество, за которым практически нет никакого присмотра и контроля (отсюда и размах незаконных рубок, пожаров, возникающих из-за неосторожного обращения людей с огнем, самовольных захватов лесных земель и других правонарушений в лесах). Происходит это потому, что работники лесной охраны за выполнение своих прямых обязанностей (охрану лесов) получают от государства смехотворное вознаграждение, которого в реальности может хватить лишь на хлеб и воду. Чтобы заработать хоть сколько-нибудь приемлемую зарплату, они вынуждены большую часть своего времени (в реальности - почти все свое время) заниматься выполнением различных вспомогательных работ, позволяющих получить хозяйственно ценную древесину, которую лесхоз может продать и этим заработать средства на свою деятельность. Фактически государство вынуждает работников лесной охраны не охранять лес, а заготавливать древесину под видом рубок ухода или санитарных.

Кроме того, работники лесной охраны полностью деморализованы чередой хаотических преобразований в лесном ведомстве, происходящих со времени расформирования Федеральной службы лесного хозяйства в 2000 г. С тех пор никто так и не удосужился официально объявить, какая же именно судьба ожидает лесхозы и их работников. Было много разных служебных записок, приказов и распоряжений, но они не добавили ясности в этот вопрос. Так до сих пор работники лесхозов и лесничеств и не могут однозначно понять, что их ждет в будущем, будут ли они вообще нужны государству или нет. Не удивительно, что при таком "подвешенном" в течение почти пяти лет положении далеко не все сохраняют энтузиазм и желание действительно работать на государство.

Наконец, само состояние российских лесов говорит о многом. Конечно, данные государственного учета лесно-

го фонда выглядят успокаивающе: леса много (четверть от мировой площади), преобладают до сих пор "спелые и перестойные" леса, которые и должны составлять основу для лесной промышленности. Расчетная лесосека (разрешенный объем ежегодных промышленных рубок) велика - полмиллиарда кубометров в год, больше, чем когда-либо заготавливалось в России за год и в три с лишним раза больше нынешних объемов рубок. Казалось бы, не это ли свидетельство того, что хоть с лесными ресурсами у нас все в порядке? Как бы не так... В реальности каждый, кто видит российские леса не через справки и учетные формы, понимает, что хозяйственно ценные хвойные и широколиственные леса на самых продуктивных лесных землях в густонаселенных районах страны, особенно вблизи населенных пунктов и вдоль дорог, уже практически истощены. Большая расчетная лесосека обеспечивается в основном за счет более труднодоступных и низкопродуктивных лесов, к которым не всегда и подобраться возможно. На месте самых ценных в прошлом лесов сейчас можно найти в основном березняки и осинники. Даже те доступные леса, которые в прошлом охранялись как наиболее ценные с защитной точки зрения - леса первой группы, исключенные из рубок главного пользования - за последние десять лет почти все подверглись воздействию так называемых "рубков дохода" - заготовки наиболее ценной древесины под видом проведения рубок ухода и санитарных рубок, и в результате утратили изрядную долю своей хозяйственной ценности.

И все эти проблемы продолжают расти и накапливаться. Косметические реформы не помогают. Новые руководители, как правило, лишь требуют новых справок и новых форм отчетов, и привычные ко всякой дури подчиненные легко предоставляют бумажные свидетельства усиления, углубления, удвоения и тому подобных процессов. В реальной жизни в это время лишь теряются наиболее квалифицированные кадры, усиливается зависимость работников лесной службы от собственных заготовок древесины, растет бумагооборот (уже сейчас съедающий почти все творческие способности российских лесничих), находятся новые способы воровства леса, разваливается лесное образование (за отсутствием потребности в квалифицированных лесных специалистах).

Чтобы остановить развал российского лесного хозяйства, нужна реальная лесная реформа с четко определенными целями и задачами, сроками, ответственными. Лидерами реформы должны быть люди, вызывающие доверие у лесных специалистов, достаточно грамотные и способные объяснить окружающим, чего же именно они хотят добиться. Цели и методы реформы должны быть понятны работникам леса (работникам как государственной лесной службы, так и предприятий лесного комплекса) и общественности. Наконец, люди, которых эта реформа затронет, не должны чувствовать себя ненужным отработанным материалом, они должны видеть перспективы своей работы после проведения реформы, должны чувствовать свою необходимость для государства.

Если эти условия не будут выполнены - реальной реформы не будет, все попытки преобразовать лесную отрасль будут и дальше наталкиваться на ожесточенное сопротивление со стороны практиков. В этом случае реформы будут постоянно вязнуть, а реформируемая лесная отрасль через некоторое время будет возвращаться опять на более или менее исходную позицию. Что и происходит в наши дни практически со всеми реформами, проводящимися правительством Российской Федерации.

ЧТО МЕШАЕТ НОРМАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА СЕЙЧАС?

Необходимость реформирования российского лесного хозяйства не вызывает особых сомнений. Без серьезной реформы государственная лесная служба сама рано или поздно развалится, и это совершенно очевидно для большинства людей, так или иначе связанных с лесом. Но прежде чем что-либо менять, необходимо детально разобраться, что же именно мешает нормальному развитию лесного хозяйства сейчас, что надо изменить, а что, наоборот, лучше бы сохранить. Без этого можно случайно разрушить то, что разрушать не следовало бы, и не создать взамен ничего нового и дееспособного (что и было сделано, например, при реформе федеральных органов управления лесным хозяйством в 2000 году).

Развитию нормального лесного хозяйства мешает многое, и далеко не все, что мешает, связано напрямую с недостатками системы управления лесами или плохой работой лесных специалистов. Так, корпоративные войны (пример - продолжающиеся разбирательства по поводу собственности на некоторые российские ЦБК), безусловно, мешают нормальному развитию лесного хозяйства - они служат "пугалом" для потенциальных инвесторов, заинтересованных в развитии современной лесной перерабатывающей промышленности. Нищета государственных служащих, обилие дополнительных источников доходов (зависящих скорее от лояльности чиновника к собственному начальству, чем от качества его работы), непрестижность честной работы на благо страны - тоже большая проблема, не решаемая в рамках одной только лесной отрасли. Таких проблем и обстоятельств - великое множество, и по отношению к собственно лесной реформе они скорее являются внешними факторами, которые надо воспринимать как что-то неизбежное и лишь отчасти предсказуемое. Есть много и собственно "лесных" проблем, и лесная реформа должна сосредоточиться в первую очередь на их решении.

Ниже перечисляются некоторые наиболее значимые лесные проблемы, которые требуют первоочередного решения. Конечно, многие из этих проблем не являются сугубо лесными (например, низкий уровень подготовки специалистов, чрезмерность и запутанность нормативной базы, постоянно меняющиеся правила и условия работы характерны и для других отраслей российского хозяйства). Это просто набор тех проблем, которые наиболее заметны именно в лесной отрасли.

Постоянные хаотические изменения, непредсказуемое будущее, нестабильные условия работы. Никакая работа не может быть выполнена успешно, если требования к этой работе, сами цели и задачи работы постоянно меняются. А именно это и происходит с лесным хозяйством. Начиная с 2000 года, лесное хозяйство постоянно сотрясают хаотические изменения, цель которых совершенно не ясна. Уже в течение почти пяти лет никто так и не может сказать точно - будут или не будут сохранены лесхозы и лесничество, а если будут - то в каком виде, с каким штатным расписанием и численностью сотрудников, за что они будут отвечать и когда новая структура будет вводиться. Насчет целей и задач лесхозов также имеются совершенно противоречивые данные. С одной стороны - руководители МПР, а теперь и Лесного агентства говорят о необходимости отхода от практики финансирования лесхозов за счет "рубков дохода" (заготовки товарной древесины под видом рубок ухода и санитарных рубок). С другой стороны - работники лесхозов самими условиями их финансирования и требованиями к их работе ставятся в условия, когда они должны или зарабатывать средствами этими самими

"рубками дохода", или просто уходить с работы. И в результате многие действительно уходят - причем нередко лучшие специалисты, которые востребованы в частном секторе, которым есть куда уходить. Единственное, к чему точно привела реформа 2000 года с последующей неразберихой внутри Министерства природных ресурсов - это к потере немалой доли лучших лесных специалистов государственной лесной службой. И каждый новый месяц беспорядочных реформ с непредсказуемыми результатами ведет к новым кадровым потерям (восполнить которые будет трудно, а иногда и невозможно).

Полное недоверие к лесным специалистам со стороны государства. Вся система управления лесами в России построена на принципе полного недоверия к компетентности конкретных специалистов, работающих на местах - будь то лесничие, специалисты лесозаготовительных предприятий или рабочие. Лесные правила и нормативы настолько жестко и мелко регулируют любые хозяйственные действия, производимые в лесу, что для творческой созидательной работы конкретных специалистов практически не остается места (а без такой работы любой специалист неизбежно деградирует). Фактическим распорядителем в российском лесу является не лесничий, не лесопромышленник-арендатор, а Ее Величество Инструкция. Соответствующая инструкция находится практически по каждому самому мелкому поводу (чаще всего - даже не одна), и она всегда оказывается права, даже если требования инструкции очевидно противоречат здравому смыслу. Получается, что хозяйственные решения принимаются, в основном, не на основе знаний и опыта лесоводов-практиков, знающих свой лес и местные условия работы, а на основе некоторых стандартных типовых решений, раз и навсегда заданных каким-то министерским клерком или лесоводом-теоретиком многие годы назад. Да и практика жесткого детального планирования хозяйственной деятельности на десять лет вперед при лесоустройстве (качество которого, к сожалению, оставляет желать лучшего) - тоже свидетельство недоверия государства к работникам леса, работающим непосредственно в лесхозах и лесничествах.

Правда, приходится признать, что к этому недоверию многие лесоводы уже настолько привыкли, что практически его не замечают или воспринимают как должное.

Необыкновенно большой объем отчетности. Одним из следствий недоверия государства к собственным работникам является необыкновенно большое количество всевозможных справок и отчетов, которые вынуждены производить работники лесной службы. Каждый новый руководитель, как правило, начинает с того, что требует отчитаться о состоянии дел, о том, какие меры предпринимаются по ускорению, усилению, удвоению и т.д. - причем нередко заместители руководителя требуют своих отчетов по своей форме. Выборочный опрос сотрудников лесной службы из разных регионов, занимающих разные позиции в лесхозах и региональных лесных службах, показал, что в среднем работники леса не менее четверти своего рабочего времени тратят на написание обязательных справок и отчетов, заполнение различных форм и учетных книг, выписку лесорубочных билетов, ордеров и всевозможных сопутствующих им карт и ведомостей (некоторые утверждают, что в их работе "бумагописание" занимает до 70% рабочего времени). Примерно такую же долю - четверть - составляет бюджетное финансирование в общей структуре затрат российской лесной службы (остальное лесхозам приходится зарабатывать, продавая

полученную при “рубках дохода” древесины). Фактически это означает, что *все выделяемые государством средства на ведение лесного хозяйства расходуются на ведение документации и всевозможный бумагооборот*, а на всю остальную работу в лесу лесхозы и региональные управления лесами вынуждены зарабатывать деньги сами.

Низкий уровень подготовки лесных специалистов. Система лесного образования в России существенно не соответствует современной потребности в лесных специалистах. И причина этого - не в том, что система постепенно деградирует из-за отсутствия средств и потери лучших кадров. Просто стандарты лесного образования в целом практически не изменились за последние 15-20 лет. Подготовка лесных специалистов в основном соответствует тем стандартам, которые существовали в эпоху плановой экономики, когда лесному специалисту не надо было думать об экономической эффективности лесного хозяйства, о поиске средств на его финансирование, об эффективном взаимодействии между государственным лесным хозяйством и частными лесопромышленными предприятиями. Многие современные вопросы управления лесами - например, эффективное управление биологическим разнообразием и сохранение экосистемных функций леса, лесная сертификация, использование современных информационных технологий, взаимодействие лесных специалистов с местным населением и общественными организациями - при подготовке лесных специалистов практически не рассматриваются. Выпускники российских лесных ВУЗов, практически ничего не знают о современной практике управления лесами в других странах мира, о лучших мировых достижениях в области лесопромышленности - как из-за языкового барьера и затрудненного доступа к зарубежным изданиям, так и из-за отсутствия или низкого качества соответствующих учебных курсов.

При этом необходимо отметить, что нынешняя государственная лесная служба практически и не нуждается в современных высокообразованных лесных специалистах - в основном нужны специалисты технического плана, умеющие выполнять набор заданных действий в узких рамках существующих инструкций. Так что спрос на высококвалифицированных лесных специалистов пока существует, по большей части, в частном секторе, и то не очень значительный.

Отсутствие достоверной информации о состоянии лесных ресурсов. Данные о состоянии лесных ресурсов России во многих случаях не позволяют понять, сколько именно доступных для ведения хозяйства лесных ресурсов имеется в пределах той или иной территории и в каком состоянии эти ресурсы находятся. Расчетная лесосека, которую работники лесного хозяйства пытаются использовать как показатель количества лесных ресурсов, на самом деле рассчитывается без учета экономической доступности этих ресурсов. Например, в расчет включаются леса с запасом 40-50 м³/га, в зависимости от региона, в то время как реально доступными для промышленной эксплуатации являются леса с запасом 90-130 м³/га, также в зависимости от региона. Существуют и другие категории лесов, включаемых в расчетную лесосеку, но в реальности в силу разных причин недоступные для рубок. Все эти недоступные для эксплуатации (по экономическим показателям) леса представляют собой своеобразный балласт, “раздувающий” расчетную лесосеку и создающий видимость изобилия лесных ресурсов. Одновременно с этим такой “балласт” маскирует степень истощения наиболее ценных, продуктивных и доступных для лесной промышленности лесных ресурсов. Еще в меньшей степени официальная

статистика отражает ухудшение качественных параметров лесов в результате смены древесных пород, рубки лучших деревьев при условно-сплошных рубках прошлого или “рубках дохода” последнего десятилетия, отсутствия ухода за молодыми лесами и других причин.

В результате те лесные территории, которые правительству кажутся привлекательными для серьезных инвесторов, на самом деле нередко оказываются совершенно истощенными с ресурсной точки зрения. И инвесторы приходят на такие территории крайне неохотно, а если и приходят - то далеко не всегда удерживаются. Тот факт, что российская лесная статистика не отражает реальное количество доступных лесных ресурсов, широко известно среди специалистов лесных компаний - и это служит одной из важнейших причин того, что они боятся делать долгосрочные вложения в развитие лесного хозяйства России.

Закрытость системы принятия решений, обширные возможности для злоупотреблений со стороны чиновников и коррупции. Важнейшие решения, затрагивающие интересы широких слоев населения России, принимаются в нашей стране совершенно закрытым образом. Например, планы и условия передачи лесов в аренду определяются исключительно на уровне договоренностей между чиновниками, без какого-либо информирования или тем более учета мнения местного населения. Местные жители и общественные организации узнают о передаче лесов в аренду в большинстве случаев только тогда, когда сам факт передачи уже состоялся (а если и узнают об этом раньше, то у них все равно нет никаких возможностей как-либо повлиять на принятие решений). Планы рубок и другой хозяйственной деятельности в лесхозах или арендных участках также разрабатываются совершенно закрытым образом - лишь в немногих регионах существует какая-либо практика проведения общественных слушаний и учета мнения местных жителей. Нередко то, что решения принимаются узкой группой чиновников без учета мнения других заинтересованных сторон, приводит к принятию ошибочных решений или к возникновению различных конфликтов.

Избыточность и противоречивость нормативной базы. Объем лесных нормативных документов, регулирующих хозяйственную деятельность в лесном секторе, чрезмерно велик. Так, количество различных правил, инструкций, наставлений, руководств и тому подобных ведомственных документов, относящихся к деятельности, например, руководителя лесхоза, составляет оценочно 6-10 тысяч стандартных машинописных страниц, в зависимости от региона. Кроме того, естественно, существуют и разного рода “нелесные” нормативные документы, также относящиеся к его деятельности. Примерно такое же количество различных ведомственных документов может в той или иной степени быть применено и к хозяйственной деятельности арендатора лесного фонда.

Очевидно, что редкий специалист может хорошо знать суть всех этих многочисленных инструкций. На практике, естественно, используется лишь какая-то наиболее традиционная часть этих документов - однако, “неиспользуемая” часть нормативной базы лесного хозяйства представляет собой дамоклов меч, постоянно висящий над руководителями лесных предприятий. Противоречивость и разнообразие требований ведомственных инструкций создает идеальные условия для вмешательства государственных органов в повседневную деятельность предприятий, для вымогательства и коррупции. А обилие в ведомственных инструкциях древних требований, часто основанных на предрассудках, незнании природы леса

или экономики, просто тормозит развитие современных эффективных технологий в лесном хозяйстве.

Истощение наиболее ценных и доступных лесных ресурсов в транспортно освоенных районах страны. Принято считать, что Россия необычайно богата лесными ресурсами, а современный объем заготовки древесины в несколько раз меньше того объема, который может ежегодно вырубаться без ущерба для лесных ресурсов. И соответственно - что количество и состояние лесных ресурсов не является и не может быть фактором, ограничивающим развитие лесного хозяйства и лесной промышленности.

Тем не менее, факт истощения лесных ресурсов в транспортно освоенных районах страны отрицать невозможно. То есть площадь лесов в этих районах не только не сокращается, но даже и растет в течение последних нескольких десятилетий - за счет естественного зарастания молодым лесом заброшенных сельскохозяйственных угодий. Но при этом наиболее ценные с точки зрения классического лесного хозяйства леса (наиболее пригодные для выращивания и заготовки древесины) в значительной

степени истощены и разорены. На месте хвойных и широколиственных лесов, составлявших основу развития российского лесного хозяйства в течение XX века, сейчас, в основном, находятся вторичные леса с преобладанием березы и осины, в то время как хвойные леса сохранились или на наименее продуктивных землях, или в удаленных от транспортных путей лесах, или в зеленых зонах городов, водоохраных зонах и тому подобных территориях.

Истощение лучших транспортно доступных лесов приводит к тому, что предприятия лесного комплекса с каждым годом вынуждены работать во все менее продуктивных и привлекательных с хозяйственной точки зрения лесах, вывозить древесину из все более отдаленных и неудобных территорий. Это приводит к постоянному удорожанию лесной продукции и как следствие - серьезно тормозит развитие лесного сектора.

Необходимо отметить, что ни одну из этих проблем новый Лесной кодекс в том виде, в каком он предлагается сейчас правительством, не решает.

ЧТО НОВОГО В НОВОМ ЛЕСНОМ КОДЕКСЕ?

Одним из главных элементов происходящей в России лесной реформы является разработка нового Лесного кодекса. Пока новый кодекс существует в виде проекта и в нем еще возможны довольно значительные изменения. Но основные положения нового кодекса, скорее всего, останутся неизменными, так что уже сейчас с большой вероятностью можно сказать, что именно изменится в системе управления российскими лесами с принятием нового Лесного кодекса. Сами разработчики лесного кодекса уже настолько разрекламировали свое творение и настолько давно обещают, что оно будет принято “в ближайшее время”, что теперь признать его негодность будет для них политически опасным. Скорее всего, именно поэтому они будут стараться “протолкнуть” через Государственную Думу проект нового Лесного кодекса без сколько-нибудь существенных изменений, уже не обращая внимания на непригодность этого кодекса для практического употребления.

Далее приводится список основных нововведений, которые имеются в нынешней версии проекта Лесного кодекса и которые, скорее всего, сохранятся в нем до конца (все ссылки на конкретные статьи относятся к версии проекта Лесного кодекса РФ от 9 декабря 2004 г.; найти текст этой версии можно на www.forestforum.ru или www.greenpeace.ru).

Возможность частной собственности на леса. Проект кодекса предусматривает возможность всех форм собственности на леса, в том числе и частной. В соответствии со ст. 42, “передача в собственность граждан и юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований лесных участков из состава земель лесного фонда осуществляется в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами”. На самом деле, никакого порядка передачи лесных участков в собственность граждан и юридических лиц кодекс не устанавливает (в нем просто нет ни слова на эту тему).

Ограничения на передачу лесных участков в собственность граждан и юридических лиц (частную собственность) содержатся в проекте дополнительного закона “О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации”. В соответствии со ст. 7 этого закона, “федеральная собственность на земли лесного фонда сохраняется до принятия федерального закона об обороте земель лесного фонда”. Однако, поскольку этот закон дополнительный, он может быть принят вместе с кодексом

(и тогда норма о сохранении федеральной собственности на леса до принятия специального закона будет действовать), а может быть не принят (и это создаст возможности для начала немедленной нерегулируемой приватизации лесных земель). Вероятность того, что дополнительный закон не будет принят, очень велика.

Наиболее вероятно, что правительство в целом отказалось от идеи немедленной приватизации лесов, но сами разработчики кодекса до сих пор пытаются “протолкнуть” начало приватизации хотя бы таким неявным способом.

Возможность ограничения доступа граждан в леса, находящиеся в аренде. Проект кодекса предусматривает право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах. Однако, устанавливаются и случаи, когда доступ граждан в лесах может быть запрещен, причем исчерпывающий перечень этих случаев не приводится. В частности, указывается, что “пребывание граждан в лесах может быть ограничено в интересах: пожарной безопасности; безопасности граждан при проведении работ; ведения орехопромышленного, лесоплодового или лесосеменного хозяйства; в иных случаях, когда пребывание граждан в лесах несовместимо с целями лесопользования в соответствии с настоящим Кодексом” (ст. 26, §3). Поскольку кодекс предусматривает, что арендатор при долгосрочной аренде имеет право на все виды пользования (если иное специально не оговорено договором - ст. 18, §2), указание на “иные случаи” дает обширные возможности для злоупотреблений. Например, арендатор может заявить, что пребывание посторонних граждан в лесу противоречит целям рекреационного использования лесного участка им самим, и оспорить это можно будет только в судебном порядке. Кодекс, правда, указывает, что “ограничение пребывания граждан в лесах может быть установлено с согласия органа местного самоуправления по месту нахождения лесного участка” (ст. 24, §4), - но понятно, что далеко не всегда это согласие будет определяться интересами граждан.

Разделение управленческих и контрольных функций между разными ведомствами. В соответствии с проектом кодекса (а также с логикой проведения нынешней административной реформы в России), предусматривается разделение полномочий в области управления лесами между двумя ведомствами на всех уровнях, вплоть до федерального. Управленческие функции останутся за лесной службой (нынешним Федеральным агентством лесного хозяйства) и ее подразделениями, а функции охраны лесов и надзора

за соблюдением лесного законодательства - за специальным надзорным органом (нынешней Федеральной службой надзора в области природопользования). Благодаря такому разделению управленческие структуры (в том числе наследники нынешних лесхозов) почти полностью потеряют возможности выполнения функций лесной охраны и принятия каких-либо мер к нарушителям лесного законодательства.

Возможность застройки участков лесного фонда, находящихся в аренде. Несколько статей в проекте нового кодекса дают возможность неограниченного строительства различных капитальных сооружений на землях лесного фонда. Так, в соответствии с §2 ст.23, “при пользовании лесом для ведения охотничьего хозяйства лесопользователи вправе: возводить охотничьи избушки и другие строения”. Поскольку при длительной аренде арендаторы имеют право на все виды пользования (если иное специально не оговорено договором - ст. 18, §2), это дает возможность возведения капитальных сооружений практически любым арендатором. Например, в окрестностях крупных городов коттеджная застройка лесов может производиться на арендных участках под видом создания охотничьих избушек или хотя бы других строений, связанных с ведением охотничьего хозяйства. Возможность строительства в лесах предусматривается и несколькими другими статьями кодекса - например, ст. 25 предусматривает возможность устройства стоянок для автомобилей и “дорожно-тропиночной сети” при пользовании лесом для рекреационных целей.

Ликвидация существующей системы разрешительных документов на заготовку древесины - лесорубочных билетов и ордеров. Вместо “разрешительной” системы получения права на рубку леса вводится “заявительная” - теперь арендатор (при длительной аренде) или собственник должен лишь предоставить в органы лесного хозяйства так называемую “лесную декларацию”, в которой он обязан сообщить, что и где он собирается делать в течение года. Орган надзора (нынешняя Федеральная служба надзора за соблюдением законодательства в области природопользования) имеет две недели на то, чтобы установить, насколько декларируемые мероприятия соответствуют законодательству. Если в течение двух недель после подачи декларации служба не направит лесопользованию уведомление о том, что его декларация противоречит законодательству, то декларация будет считаться принятой. В течение всего срока действия декларации он будет иметь право выполнять только те действия, которые указаны в декларации.

Ликвидация лесорубочных билетов, ордеров и сопутствующей документации (материалов отвода лесосек) будет способствовать уменьшению бумагооборота в лесной отрасли - это не вызывает сомнений. Но при этом исчезает документальная основа, на которой строятся все существующие в России системы отслеживания законности происхождения древесины. Никакой альтернативы этим системам кодекс не предполагает; как следствие этого, можно ожидать значительное увеличение доли незаконных рубок после принятия кодекса.

Ответственность арендаторов (при долгосрочной аренде) за ведение лесного хозяйства. В соответствии с проектом кодекса, при долгосрочной аренде арендаторы будут обязаны вести лесное хозяйство, в том числе осуществлять лесовосстановление, уход за лесом, охрану и защиту лесов, за свой счет. При этом кодекс не предусматривает никаких механизмов, способствующих заинтересованности арендаторов в качественном ведении лесного хозяйства. Кроме того, кодексом не определяется, в каких объемах аренда-

торы обязаны вести лесное хозяйство (т.е. потенциально допускается возможность ведения лесохозяйственных мероприятий с несопоставимо малой интенсивностью по сравнению с интенсивностью изъятия лесных ресурсов).

Возможность предоставления участков леса в аренду только на основании аукциона. Кодекс предусматривает только одну форму предоставления лесных ресурсов в аренду - аукционную, при которой единственным критерием выбора арендатора будет предложенная им цена (арендная плата). Возможность проведения конкурса проектов освоения территории с учетом не только предлагаемой цены аренды, но и планируемого развития инфраструктуры и социальной роли лесопользователей, проектом кодекса не предусматривается в принципе. Таким образом, в соответствии с проектом кодекса при распределении аренды будут учитываться только финансовые возможности претендентов, а их социальная роль, опыт работы, намерения по развитию местной переработки и развитию инфраструктуры учитываться не будут.

Льготные условия предоставления лесов в аренду учреждениям уголовно-исполнительной системы. Проект кодекса предусматривает возможность предоставления участков леса в аренду учреждениям уголовно-исполнительной системы на льготных условиях - без аукциона, на основании решения правительства Российской Федерации (ст. 58). Срок предоставления лесных участков в аренду этим учреждениям не может быть менее десяти лет. При этом цена аренды может не более чем на 10% превышать стартовую цену, определяемую на основании минимальных ставок платы за лесные ресурсы (ст. 65, §2).

Льготные условия предоставления лесов в аренду лесозаготовителям, использующим труд заключенных - довольно странная мера для современного цивилизованного государства. Само наличие такой статьи в российском лесном кодексе будет служить мощной антирекламой российской лесной продукции на мировых рынках. Да и для рынка лесной продукции внутри страны наличие привилегированного производителя (получающего лесные ресурсы по заниженной рыночной цене и имеющего возможность использовать дешевую подневольную рабочую силу), будет служить дестабилизирующим фактором.

Существенное ослабление требований к ведению хозяйства в защитных лесах (лесах первой группы). Глава кодекса, посвященная ведению лесного хозяйства в защитных лесах, подготовлена наиболее плохо. Только статья, касающаяся ведения хозяйства в особо охраняемых природных территориях, была приведена до некоторой степени в соответствие с законодательством об особо охраняемых природных территориях и приобрела относительно разумный облик. Практически все остальные статьи этой главы представляет собой набор случайных пунктов, набранных авторами кодекса из разных источников и плохо соответствующих друг другу и целям создания конкретных категорий защитности лесов. Например, в ленточных борах и некоторых других категориях кодексом запрещаются только рубки обновления (все остальные мероприятия там разрешены без каких-либо ограничений). При этом что такое рубки обновления, кодекс не разъясняет (а правила рубок, разъясняющие суть этого термина, после принятия кодекса должны быть разработаны заново). Некоторые запреты хаотически разбросаны по отдельным категориям защитности (например, пастбища скота в некоторых категориях разрешается, в некоторых - запрещается, причем распределение этого запрета между категориями защитности не поддается никакому логическому объяснению). Каких-либо общих требова-

ний к ведению хозяйства в защитных лесах кодексом не предусматривается.

Отсутствие технического регламента, регулирующего рубки промежуточного пользования. В проекте нового Лесного кодекса предусмотрено значительное количество технических регламентов, которые должны прийти на смену ныне существующим ведомственным лесохозяйственным нормативам (правилам рубок, лесоустроительной инструкции, санитарным правилам и т.д.). Кодекс предусматривает наличие всех необходимых технических регла-

ментов (правил), кроме регламента, регулирующего проведение рубок промежуточного пользования. Фактически это создает неопределенную ситуацию: техническим регламентом рубки промежуточного пользования регулироваться не будут (поскольку кодекс этого не предусматривает). А могут ли они регулироваться правилами рубок промежуточного пользования - не очевидно, поскольку кодекс не предусматривает иного способа нормативного регулирования хозяйственных мероприятий, кроме как с помощью технических регламентов.

ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ ЛЕСНАЯ РЕФОРМА СТАЛА МЕНЕЕ РАЗРУШИТЕЛЬНОЙ?

Представляется маловероятным, что в сложившихся обстоятельствах возможна разумная реформа управления лесами в России, должным образом отражающая социальные и экономические потребности страны и обеспечивающая высокий уровень экологической безопасности лесопользования. Скорее всего, еще довольно долго реформирование будет осуществляться методом проб и ошибок, без должного учета мирового и собственного, российского опыта управления лесами. Это связано не только, и даже не столько с неумелыми и неэффектив-

ными действиями правительства, сколько с состоянием самой лесной отрасли - утратой кадрового потенциала, деградацией лесной науки и образования, плачевным состоянием лучших и наиболее доступных лесов страны.

Тем не менее, кое-что можно сделать для того, чтобы лесная реформа уже в ближайшем будущем приняла целенаправленный и разумный характер, а преобразования стали как можно менее разрушительными для лесной службы и менее болезненными для леса и жителей России.

•••

Прежде всего, еще остаются время и возможности для внесения принципиальных правок в проект нового Лесного кодекса. Каким бы он ни был временным, в любом случае от него будет зависеть управление лесами на ближайшие несколько лет. И поэтому очень важно добиться того, чтобы кодекс стал по возможности максимально ясным и однозначно понимаемым, и не привел при этом к разрушению тех элементов российской системы лесопользования, которые работают и которые разрушать не нужно.

Поскольку совершенно очевидно, что разработчики кодекса принципиально не прислушиваются к мнению лесных специалистов-практиков и общественности, добиться каких-либо положительных изменений в проекте кодекса можно только через высшее руководство страны - Президента, Государственную Думу и Совет Федерации. Предлагать самим разработчикам Лесного кодекса (Правительству РФ, Министерству экономического

развития и торговли) какие-либо изменения совершенно бесполезно, насколько бы эти изменения ни были обоснованными и разумными. Начиная с середины 2004 года, процесс разработки принял полностью закрытый характер и ни один из наиболее значимых недостатков проекта не был исправлен.

В связи с этим необходимо обращаться напрямую к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Б.В.Грызлову, Председателю Совета Федерации С.М.Миرونору, а также к депутатам Государственной Думы от Вашего округа, со следующей просьбой:

- ✓ **обеспечить публикацию проекта Лесного кодекса в печатных средствах массовой информации;**
- ✓ **не допустить принятия нового Лесного кодекса без учета мнения российских лесных специалистов и общественности по наиболее важным вопросам.**

Адреса (для писем):

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин
103132 Москва, Старая площадь, д.4, Президенту РФ Путину В.В.
или
103073 Москва, Кремль, Президенту РФ Путину В.В.

Председатель Государственной Думы Борис Вячеславович Грызлов
103265 Москва, Охотный Ряд, 1, Государственная Дума РФ, Грызлову Б.В.

Председатель Совета Федерации Сергей Михайлович Миронов
103462 Москва, Большая Дмитровка, 26, Совет Федерации, Миронову С.М.

Если такие обращения к руководству нашей страны станут действительно массовыми в течение ближайших одного-двух месяцев, это может изменить ситуацию и заставить разработчиков проекта Лесного кодекса считаться с мнением специалистов и общественности. Именно такие обращения уже привели к тому, что из проекта кодекса

были исключены положения, разрешающие незамедлительную раздачу в частную собственность арендных участков и заготовку древесины во всех без исключения особо охраняемых природных территориях. Именно благодаря таким обращениям до сих пор удалось сохранить в России лесную охрану, лесхозы и лесничество.

...

Какие бы ни были включены изменения в проект нового Лесного кодекса, он все равно останется законодательной временкой (поскольку для того, чтобы получить полноценный современный Лесной кодекс, проект надо переписать заново). Маловероятно, что новый Лесной кодекс прослужит больше, чем ныне действующий (около семи лет). Скорее всего, уже через несколько лет после принятия нового Лесного кодекса в него потребуются вносить существенные правки или начинать разработку нового кодекса. Это неочевидно для разработчиков кодекса, но почти все специалисты-практики, знакомые с проектом, это понимают.

А значит - лесные специалисты России, где бы они сейчас ни работали (в лесном хозяйстве, промышленности, науке, общественных организациях), уже сейчас должны задуматься о следующем Лесном кодексе - чтобы к тому времени, когда негодность кодекса от Минэкономразвития станет очевидной, работникам леса уже было что предложить правительству. Не секрет, что сейчас Минэкономразвития получило монопольную роль разработчиков проекта кодекса только потому, что руководители лесной службы в начале 2003 года не смогли предложить ничего сколько-нибудь внятного на эту тему. Из этой ошибки надо сделать соответствующие выводы и готовиться к разработке следующего кодекса уже сейчас.

ПРОЕКТ НОВОГО ЛЕСНОГО КОДЕКСА

Вашему вниманию предлагается одна из версий проекта нового Лесного кодекса РФ, а также проекта Федерального закона о введении в действие Лесного кодекса РФ. Эта версия была подготовлена рабочей группой Министерства экономического развития и торговли в начале декабря 2004 года (ориентировочно 9 декабря), и в декабре же официально передана в Правительство Российской Федерации. Это последняя на момент опубликования данной брошюры версия проекта - уже двадцатая со времени начала разработки нового кодекса. Данная версия кодекса существенно отличается от ранних версий, появившихся в 2003 и начале 2004 гг. - хотя общий подход к делу остался прежним.

Несколько ранее (в ноябре 2004 г.) Министерство природных ресурсов распространило (в частности, разместило на своем сайте) некий документ, называющийся "Проект нового Лесного кодекса". В реальности это текст действующего Лесного кодекса (1997 г.) с изменениями, внесенными в него в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ и проектом Федерального закона № 95911-4. Иными словами - это проект того, как ныне действующий Лесной кодекс будет выглядеть после того, как в него будут внесены все уже принятые Государственной Думой поправки. К проекту нового Лесного кодекса этот документ не имеет никакого отношения.

Настоящий проект нового Лесного кодекса в настоящее время готовится правительством к передаче в Государственную Думу РФ (возможно, в то время, когда Вы будете читать эти строки, кодекс уже будет в Думе). Пока неизвестно, когда именно состоится рассмотрение

проекта кодекса. Наиболее вероятно, что в первом чтении он будет рассмотрен в феврале 2005 г. Однако срок его рассмотрения и вообще дальнейшая судьба кодекса во многом будут зависеть от реакции общественности и лесных специалистов.

В настоящее время проект состоит из двух частей: собственно проекта Лесного кодекса и проекта федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса РФ". Многие положения переходного периода, а также вопросы изменения собственности на леса, вынесены из проекта самого кодекса в проект федерального закона о его введении. Это весьма опасная тенденция: весьма возможно, что кодекс будет принят, а закон о его введении будет отклонен (поскольку, с формальной точки зрения, это совершенно разные законы). В результате многие вопросы могут оказаться неурегулированными - прежде всего вопросы собственности на леса, перехода прав аренды, порядка проведения лесохозяйственных мероприятий.

Вероятно, что проект Лесного кодекса еще будет меняться. К сожалению, у Гринпис нет возможности регулярно рассылать российским лесным специалистам различные версии проекта Лесного кодекса (а сами разработчики пока отказываются публиковать проект в печатных средствах массовой информации). Более новые версии проекта Вы можете найти на лесном сайте Гринпис России www.forestforum.ru (по мере их появления), или на www.greenpeace.ru. Там же Вы можете ознакомиться с коллекцией более ранних версий проекта Лесного кодекса, а также с комментариями российских неправительственных природоохранных организаций к ним.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные принципы лесного законодательства

Настоящий Кодекс и изданные в соответствии с ним акты лесного законодательства основываются на следующих принципах:

1) устойчивого управления лесами, сохранения биологического разнообразия, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов;

2) сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

3) использования лесов с учетом их глобального экологического значения, длительности выращивания и иных свойств лесов;

4) обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах;

5) воспроизводства, улучшения породного состава и качества лесов, повышения их продуктивности;

6) обеспечения охраны лесов;

7) рационального использования и охраны земель лесного фонда;

8) осуществления лесопользования методами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

9) установление категорий защитности лесов и деление лесов на группы в зависимости от экологического, экономического и социального значения лесов, их местоположения и выполняемых ими функций;

10) недопустимости совмещения функций органов государственной власти по принятию нормативных правовых актов с функциями управления лесами и функциями по контролю и надзору в области использования, охраны и воспроизводства лесов;

11) недопустимости осуществления лесопользования органами государственной власти и органами местного самоуправления;

12) платности лесопользования, согласно которому использование лесов осуществляется за плату, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Статья 2. Отношения, регулируемые лесным законодательством

1) Лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны и воспроизводства лесов (лесные отношения).

2) Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, регулируются гражданским законодательством с учетом положений земельного и лесного законодательства.

Статья 3. Лесное законодательство Российской Федерации

1. Лесное законодательство Российской Федерации (далее – лесное законодательство) состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации принимает постановления, регулирующие лесные отношения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими

федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

3. Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

4. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий издают акты, регулирующие лесные отношения.

5. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты.

Статья 4. Участники лесных отношений

1. Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица, а также иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных лесным законодательством.

2. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в лесных отношениях соответственно участвуют органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Статья 5. Леса

1. Лес – природный объект, составляющий целостную совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности, иных растений, почвы, объектов животного мира, других природных объектов, находящихся во взаимосвязи между собой и внешней средой (лесная экосистема).

2. Леса могут располагаться на землях лесного фонда и землях других категорий.

Статья 6. Леса, расположенные на землях лесного фонда и землях других категорий

Все леса, расположенные на землях лесного фонда, образуют лесной фонд.

Правовой режим использования, охраны и воспроизводства лесного фонда определяется путем отнесения лесов к соответствующей группе со статьей 9 настоящего Кодекса.

Состав и границы лесного фонда определяются в соответствии с материалами лесоустройства.

Статья 7. Лесной участок

Лесной участок – земельный участок земель лесного фонда, границы которого описаны и удостоверены в установленном порядке.

Статья 8. Земли лесного фонда

1. К землям лесного фонда относятся лесные и нелесные земли.

К лесным землям относятся земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, погибшие древостои, пустыри, прогалины и другие), а также земли, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами, естественные редины и иные.

К нелесным землям относятся земли, предназначенные для ведения лесного хозяйства (земли, занятые просеками, дорогами и другие земли), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые болотами, каменистыми россыпями, и другие неудобные для использования земли).

2. Перевод земель лесного фонда в земли других категорий осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренном земельным законодательством с учетом положений, предусмотренных настоящей статьей.

Перевод земель лесного фонда в земли других категорий осуществляется Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Состав и порядок подготовки документации по переводу земель лесного фонда в земли других категорий определяется Правительством Российской Федерации.

3. Перевод земель лесного фонда в земли других категорий осуществляется в случаях необходимости обеспечения нужд сельского хозяйства, обороны, безопасности, энергетики, транспорта и связи, размещения в установленном порядке объектов здравоохранения, культуры и искусства, коммунально-бытового, иного социального значения и в иных случаях, предусмотренных федеральными законами.

Перевод земель лесного фонда в земли других категорий должен быть обоснован заинтересованным лицом в ходе общественных слушаний, проводимых в порядке, определяемом органами местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством.

Общественные слушания не проводятся при переводе земель лесного фонда в земли обороны.

При переводе земель лесного фонда в земли других категорий граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется перевод, возмещают потери лесного хозяйства. Порядок расчета и возмещения потерь лесного хозяйства при переводе земель лесного фонда в земли других категорий устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Для обеспечения оптимальной лесистости, облесения берегов водных объектов и в других случаях в земли лесного фонда могут переводиться земли других категорий, в том числе земли, не пригодные для использования в сельском хозяйстве.

Статья 9. Отнесение лесов к группам лесов, перевод их из одной группы в другую

1. В зависимости от экологического, социального и экономического значения лесов, их местоположения и выполняемых ими функций леса:

входящие в лесной фонд, подразделяются на леса первой, второй и третьей групп;

леса, не входящие в лесной фонд подразделяются на леса первой и второй группы.

2. К лесам первой группы относятся защитные леса.

3. К лесам второй группы относятся все леса, не отнесенные к лесам первой и третьей групп.

Использование лесов второй группы должно осуществляться с учетом необходимости сохранения экологических и рекреационных функций этих лесов.

4. К лесам третьей группы относятся резервные леса, которые не предполагается вовлекать в эксплуатацию в ближайшие двадцать лет.

Отнесение лесов к резервным лесам и перевод резервных лесов в леса второй группы осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов на основании материалов лесоустройства.

Статья 10. Отнесение лесов к категориям защитности лесов (защитным лесам) и снятие защитности

1. В состав защитных лесов входят леса следующих категорий защитности:

а) леса, выполняющие функции защиты водных объектов в пределах водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, установленных водным законодательством;

б) леса, выполняющие функции защиты источников питьевого водоснабжения и объектов, расположенных на землях транспорта, поселений, особо охраняемых природных территорий, сельскохозяйственного назначения, включающие:

государственные защитные лесные полосы и противозерозионные леса;

защитные полосы лесов вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования и автомобильных дорог общего пользования субъектов Российской Федерации;

лесохозяйственные и лесопарковые части зеленых зон поселений и санитарно-защитные зоны хозяйственных объектов;

леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;

леса первой, второй и третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов;

городские леса;

в) ценные леса, включающие:

особо ценные лесные массивы;

леса на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях;

леса, имеющие научное или историческое значение;

орехово-промысловые зоны и кедровые леса;

лесоплодовые насаждения;

притундровые леса;

ленточные боры;

леса особо охраняемых природных территорий, в том числе заповедные лесные участки;

леса и защитные участки лесов, необходимые для осуществления жизненных циклов объектов животного мира, определяемые в соответствии с требованиями законодательства об охране и использовании животного мира.

2. В защитных лесах запрещаются осуществление видов лесопользования и проведение лесохозяйственных мероприятий, несовместимых с целями установления соответствующей категории защитности.

Ограничения лесопользования и лесохозяйственных мероприятий в защитных лесах устанавливается настоящим Кодексом.

3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов, может ограничить пребывание граждан в защитных лесах.

4. Отнесение лесов к ценным лесам осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов,

на основании материалов лесоустройства и заключения экологической экспертизы.

5. Отнесение лесов к категориям защитности, установленным в подпунктах а) и б) части 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Особо защитные участки лесов

1. В лесах могут быть выделены особо защитные участки лесов с ограниченным режимом лесопользования (берего- и почвозащитные участки вдоль берегов водных объектов, склонов, оврагов и балок, опушек лесов на границах с безлесными территориями, среда обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений).

2. На особо защитных участках лесов могут быть запре-

щены рубки главного пользования и установлены иные ограничения лесопользования.

3. К лесопользованию в особо защитных участках лесов применяются правила, предусмотренные для лесопользования в защитных лесах.

4. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов может ограничить пребывание граждан на особо защитных участках лесов.

5. Порядок выделения особо защитных участков лесов устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

ГЛАВА 2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ (ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ)

Статья 12. Понятие лесопользования

Лесопользование — получение лесной продукции (древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов и других), сбор информации для проведения научно-исследовательских работ и образовательных целей, а также извлечение иных полезных природных свойств леса в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Статья 13. Лесопользователи

1. Лесопользователь — гражданин или юридическое лицо, использующие лесной участок по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

2. Запрещается осуществление лесопользования органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Статья 14. Обязанности лесопользователей

1. Лесопользователи осуществляют лесопользование в пределах, установленных лесным законодательством, если это не ухудшает состояние лесов, не наносит вред окружающей среде, а также не нарушает права и законные интересы других лиц.

Лесопользование осуществляется при наличии лесной декларации, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. Лесопользователь обязан:

не допускать нарушений прав других лесопользователей;

обеспечивать права граждан на общедоступное лесопользование в пределах и порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;

соблюдать правила пожарной безопасности в лесах;

соблюдать санитарные правила в лесах;

соблюдать правила заготовки лесной продукции;

обеспечивать сохранность лесной флоры и фауны;

информировать собственника лесных участков о результатах лесопользования и ведения лесного хозяйства в порядке, установленном лесным законодательством;

выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством.

Статья 15. Ведение лесного хозяйства лесопользователем

Лесопользователь ведет лесное хозяйство (осуществляет мероприятия, предусмотренные главами 3 и 4 настоящего Кодекса), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Статья 16. План лесного участка

1. Лесопользование осуществляется при наличии плана лесного участка, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. План лесного участка содержит сведения о:

местоположении и границах лесного участка;

внутрихозяйственной организации лесного участка;

транспортной инфраструктуре;

породном и возрастном составе лесов, расположенных на лесном участке, и их местоположении;

группах и категориях защитности лесов, расположенных на лесном участке.

3. Форма плана лесного участка утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

4. План лесного участка направляется собственником лесного участка в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства, который регистрирует его в месячный срок и вместе с заключением о соответствии плана лесного участка требованиям лесного законодательства возвращает собственнику.

5. План лесного участка вместе с заключением уполномоченного федерального органа по надзору за соблюдением лесного законодательства о соответствии плана требованиям лесного законодательства представляется для государственного кадастрового учета лесных участков.

6. В случае внесения изменений в план лесного участка указанный план подлежит перерегистрации собственником в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи.

Статья 17. Лесная декларация

1. Лесная декларация — заявление лесопользователя о соответствии осуществляемой им деятельности, связанной с использованием, охраной и воспроизводством лесов, требованиям лесного законодательства.

Лесопользователь вправе приступить к осуществлению лесопользования по истечении месячного срока с даты подачи лесной декларации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. Лесная декларация подается в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства ежегодно, за один месяц до начала декларируемого периода.

3. Лесная декларация должна содержать сведения о:

лесопользователе;

местоположении лесного участка;

правоустанавливающих документах на лесной участок; видах и объемах лесопользования, планируемых к осуществлению;

объемах планируемой заготовки древесины по группам лесов, в кварталах, на лесосеках, а также по породному составу;

объемах планируемой заготовки живицы, иной лесной продукции;
 мерах по сохранению подроста;
 планах размещения и разработки лесосек;
 планах лесохозяйственных работ, их объемах, в том числе по воспроизводству и охране лесов;
 противопожарных мероприятиях;
 мероприятиях по развитию инфраструктуры лесного участка.

Лесная декларация должна содержать также сведения о перспективных планах лесопользователя по видам и объемам лесопользования, о противопожарных мероприятиях и мероприятиях по развитию инфраструктуры лесного участка на последующие пять лет или до окончания срока лесопользования.

4. Заявляемые в лесной декларации обязательства должны соответствовать лесному законодательству и техническим регламентам. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства в течение двух недель с даты получения лесной декларации вправе направить декларанту предписание о несоответствии декларируемых сведений требованиям лесного законодательства. В этом случае лесопользователь обязан представить повторную декларацию с исправлением указанных несоответствий. В случае, если предписание о несоответствии сведений лесной декларации требованиям лесного законодательства не было отправлено лесопользователю в течение двух недель с момента представления лесной декларации, такая лесная декларация считается принятой.

Предписание о несоответствии декларируемых сведений требованиям лесного законодательства может быть оспорено в суде.

5. Запрещается осуществление не заявленных в лесной декларации видов лесопользования или осуществление лесопользования с нарушением обязательств, заявленных в лесной декларации.

6. Форма лесной декларации и предписания о несоответствии сведений лесной декларации требованиям лесного законодательства утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Статья 18. Виды лесопользования

1. На лесном участке могут осуществляться следующие виды лесопользования:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов;
- побочное лесопользование;
- пользование лесом для ведения охотничьего хозяйства;
- пользование лесом для научно-исследовательских и образовательных целей;
- пользование лесом для рекреационных целей.

2. Лесопользователь на предоставленном ему лесном участке вправе осуществлять все виды лесопользования, указанные в части 1 настоящей статьи, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, иным федеральным законом или договором.

Статья 19. Заготовка древесины

1. Заготовка древесины в лесах осуществляется в порядке рубок главного пользования, проводимых в перестойных и спелых древостоях.

2. В зависимости от природных особенностей и целевого назначения лесов применяются три системы рубок главного пользования: сплошные, постепенные и выборочные рубки.

При сплошных рубках весь древостой, за исключением используемого для восстановления леса жизнеспособного молодняка, а также оставляемых в необходимых случаях деревьев-семенников, вырубается полностью в один прием.

При постепенных рубках древостой вырубается в несколько приемов в течение одного или двух классов возраста, обеспечивая естественное возобновление леса.

При выборочных рубках периодически вырубается часть деревьев определенного возраста, размеров, качества и состояния.

3. Объем ежегодной заготовки древесины при рубках главного пользования определяется в соответствии с нормативами заготовки древесины по рубкам главного пользования (расчетной лесосекой).

Расчетная лесосека исчисляется по лесничеству и лесному участку (допустимый объем изъятия лесного ресурса), предоставляемому для лесопользования с ведением лесного хозяйства.

Порядок установления расчетной лесосеки утверждает уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Превышение допустимого объема изъятия лесного ресурса запрещается.

4. Отдельные виды рубок главного пользования могут быть запрещены в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

5. Заготовка древесины в лесах третьей группы не производится.

6. Возраст рубок определяются для основных лесобразующих пород исходя из их биологических особенностей и группы лесов и устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

7. Требования к проведению рубок в равнинных лесах европейской части России, горных лесах Северного Кавказа, лесах Урала, лесах Западной Сибири, лесах Восточной Сибири, лесах Дальнего Востока, лесах бассейна озера Байкал устанавливаются техническими регламентами.

8. Прочие рубки (расчистка лесных площадей для различных хозяйственных нужд: прорубка просек, противопожарных разрывов, строительство транспортной инфраструктуры) осуществляются на основании материалов лесоустройства. К прочим относится также уборка древостоя, потерявшего свои технические качества и полезные свойства в результате воздействия неблагоприятных факторов (сплошные санитарные рубки) осуществляются в соответствии с материалами лесоустройства в порядке, установленном статьей 35 настоящего Кодекса.

Статья 20. Заготовка живицы

1. Заготовка живицы осуществляется в хвойных перестойных и спелых древостоях, которые после окончания установленного срока подсочки древостоев предназначаются для рубок главного пользования.

2. При недостатке перестойных и спелых древостоев допускается подсочка приспевающих древостоев, которые к сроку окончания подсочки достигнут возраста рубок.

3. В защитных лесах заготовка живицы не допускается.

4. Требования к проведению заготовки живицы устанавливаются техническим регламентом.

Статья 21. Заготовка второстепенных лесных ресурсов

Заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, бересты, коры, веточного корма, хвороста и других материалов) осуществляется в соответствии с требованиями

технического регламента.

Статья 22. Побочное лесопользование

1. К побочному лесопользованию относятся следующие виды лесных пользований:

- сенокосение;
- пастба скота и одомашненных животных (северных оленей и других);
- размещение ульев и пасек, бортничество;
- заготовка древесных соков;
- заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов и других пищевых лесных ресурсов;
- заготовка и сбор лекарственных растений и технического сырья;
- сбор мха, лесной подстилки, опавших листьев, камыша и других вспомогательных лесных материалов;
- выращивание сельскохозяйственных культур (овощных, бахчевых, зерновых, технических и других);
- заготовка и сбор плодов, ягод, орехов, грибов, лекарственных растений и технического сырья на плантациях и окультуренных площадях;
- заготовка (выкопка) деревьев, кустарников и лиан для посадки на землях других категорий;
- содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях.

2. При осуществлении побочного лесопользования лесопользователям разрешается на предоставленных им лесных участках устройство изгородей, размещение сторожек, сушилок, грибоварен, лесных складов и других временных сооружений.

3. Для осуществления побочного лесопользования сроком менее чем один год план лесного участка, а также лесная декларация не требуются.

4. Граждане вправе осуществлять побочное лесопользование для собственных нужд по письменному соглашению с собственником арендатором, иным владельцем лесного участка, если в соответствии с настоящим Кодексом данное лесопользование не является общедоступным. Порядок побочного лесопользования определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов в соответствии с настоящим Кодексом и иным законодательством.

Статья 23. Пользование лесом для ведения охотничьего хозяйства

1. Пользование лесом для ведения охотничьего хозяйства осуществляется в целях организации охоты, получения охотничьей продукции, воспроизводства и охраны объектов животного мира.

2. При пользовании лесом для ведения охотничьего хозяйства лесопользователи вправе:

- возводить охотничьи избушки и другие строения;
- прокладывать дороги, дорожно-тропиночную сеть и другие коммуникации;
- создавать подкормочные площадки, солонцы, кормушки, охотничьи вышки и иные сооружения;
- осуществлять посев кормовых и защитных растений;
- проводить сенокосение;
- осуществлять заготовку веточного корма;
- проводить подрубку осины, ивы, деревьев иных пород в целях улучшения среды обитания объектов животного мира;
- осуществлять мелиоративные и другие мероприятия в целях улучшения среды обитания объектов животного мира;
- регулировать пребывание граждан в целях охоты на предоставленных лесных участках или участках лесных угодий;

заготавливать дрова;

осуществлять строительство площадок для остановки транспорта, устанавливать шлагбаумы;

выделять в установленном порядке на предоставленных лесных участках или участках лесных угодий особо защитные участки с целью сохранения среды обитания объектов животного мира, в том числе мест их размножения, отдыха и путей миграции;

проводить иные работы, связанные с использованием, воспроизводством и охраной объектов животного мира.

3. Лесопользователи, осуществляющие пользование лесом для ведения охотничьего хозяйства обязаны регулировать численность диких животных в пределах допустимой для лесной среды плотности в целях предотвращения причинения вреда лесному и сельскому хозяйству.

4. Порядок пользования лесом для ведения охотничьего хозяйства определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов в соответствии с настоящим Кодексом и иным законодательством.

Статья 24. Пользование лесом для научно-исследовательских и образовательных целей

1. При пользовании лесом для научно-исследовательских и образовательных целей лесопользователи осуществляют научную и/или образовательную деятельность.

2. Лесные участки для научно-исследовательских и образовательных целей предоставляются научным и образовательным организациям.

3. Порядок пользования лесом для научно-исследовательских и образовательных целей определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Статья 25. Пользование лесом для рекреационных целей

1. Лесопользователям лесные участки могут предоставляться для рекреационных целей (организации отдыха и туризма, осуществления физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, организации и проведения культурно-массовых мероприятий).

2. Лесопользователи при пользовании лесом для рекреационных целей вправе возводить сооружения и осуществлять благоустройство территории (оформление входа, обустройство площадок для стоянки автомобилей, установку указателей, художественных барельефов и скульптур, устройство лестниц, перил на маршрутах, кострищ, установку мусоросборников, спусков к воде, обустройство пляжей, устройство дорожно-тропиночной сети и т.д.).

3. На лесных участках, предоставленных для рекреационных целей, должны сохраняться природные ландшафты, животный и растительный мир, водные объекты.

4. Порядок пользования лесом для рекреационных целей определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Статья 26. Общедоступное лесопользование граждан

1. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и осуществлять для собственных нужд сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, хвороста, если иное не предусмотрено лесным законодательством.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом публикует в средствах массовой информации сведения о порядке и

сроках сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья.

Пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством о животном мире.

2. При осуществлении общедоступного лесопользования граждан запрещаются сбор и заготовка дикорастущих растений и грибов, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, а также в перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, не допускать поломку, порубку деревьев и кустарников, повреждение лесных культур, засорение лесов, уничтожение и разорение муравейников и гнезд птиц, а также соблюдать другие требования законодательства.

3. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в интересах:

пожарной безопасности;

безопасности граждан при проведении работ;

ведения орехопромыслового, лесоплодового или лесо-семенного хозяйства;

в иных случаях, когда пребывание граждан в лесах несовместимо с целями лесопользования в соответствии с настоящим Кодексом.

4. Ограничение пребывания граждан в лесах может быть установлено с согласия органа местного самоуправления по месту нахождения лесного участка.

5. Нормы бесплатного сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, второстепенных лесных ресурсов устанавливаются органами местного самоуправления.

Статья 27. Лесопользование в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливается порядок лесопользования, обеспечивающий традиционный образ жизни этих народов.

Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общины вправе в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности осуществлять все виды лесопользования, предусмотренные статьей 18 настоящего Кодекса.

Для осуществления лесопользования лицами, указанными в части 2 настоящей статьи в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации наличие плана лесного участка, а также лесной декларации не требуется, если иное не предусмотрено законодательством.

Статья 28. Ограничение лесопользования

1. Ограничение лесопользования устанавливается путем введения запретов на осуществление отдельных видов лесопользования.

2. Лесопользование может быть ограничено:

на особо охраняемых территориях;

в связи с нахождением лесных участков в пределах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, а также земельных участков, зарезервированных в

установленном порядке для последующего отнесения их к особо охраняемым природным территориям;

в связи с нахождением лесных участков в пределах запретных, защитных и иных зон с особым режимом, установление которых предусмотрено законодательством Российской Федерации;

в зонах экологического бедствия и зонах чрезвычайных ситуаций;

для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов;

в иных случаях, предусмотренным настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

3. Ограничения лесопользования могут устанавливаться без определения сроков или на период проведения соответствующих мероприятий.

4. При переходе права на лесной участок от одного лица к другому ограничения лесопользования сохраняются.

5. Ограничения лесопользования, за исключением общедоступного лесопользования, подлежат государственной регистрации в соответствии с федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

6. Лесопользователи имеют право на возмещение убытков, возникших в связи с постоянным или временным ограничением лесопользования, за исключением случаев, когда ограничения установлены в связи с чрезвычайными ситуациями природного характера.

7. Ограничение лесопользования может быть обжаловано в судебном порядке лицом, чьи права ограничены.

Статья 29. Приостановление лесопользования

1. Лесопользование может быть приостановлено на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства, в случаях:

неподачи лесной декларации;

несоблюдения лесопользователем обязательств, заявленных в лесной декларации;

несоответствия лесной декларации плану лесного участка;

несоблюдения лесопользователем лесного законодательства и технических регламентов;

Лесопользование приостанавливается в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. В случаях выявления нарушений, предусмотренных в части 1 настоящей статьи, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства, направляет лесопользователю предупреждение об устранении допущенных нарушений.

В предупреждении должно содержаться:

указание на допущенное нарушение;

срок, в течение которого нарушение должно быть устранено;

указание на возможное принудительное прекращение права на лесной участок.

3. В случае не устранения указанных в предупреждении нарушений в установленный срок, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства принимает решение о приостановлении лесопользования.

4. При устранении лесопользователем нарушений, вызвавших приостановление лесопользования, а также их последствий лесопользование восстанавливается в полном объеме.

5. Решение о приостановлении лесопользования может быть обжаловано в судебном порядке.

ГЛАВА 3. ОХРАНА ЛЕСОВ

Статья 30. Порядок охраны лесов

1. Леса подлежат охране:

от незаконных рубок, самовольного захвата, поджогов, загрязнения химическими и радиоактивными веществами, засорения отходами производства и потребления и иных нарушений лесного законодательства;

от пожаров, вредителей и болезней леса, иных негативных (вредных) воздействий природного характера.

2. Охрана лесов от нарушений лесного законодательства осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства.

3. Охрана лесов от вредных воздействий природного характера и воспроизводство лесов осуществляется лесопользователями, ведущими лесное хозяйство. Лесопользователь обязан предоставлять информацию об организации охраны лесов от вредных воздействий природного характера в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом.

Охрана лесов, произрастающих на лесных участках, находящихся в государственной собственности, которые не переданы гражданам и юридическим лицам в пользование с условием ведения лесного хозяйства, от вредных воздействий природного характера и их воспроизводство осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

Статья 31. Охрана лесов от пожаров

1. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны осуществлять на территории находящихся в их владении лесных участков, направленные на предотвращение и ликвидацию пожаров, в том числе строительство и ремонт дорог противопожарного назначения.

2. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны: проводить в соответствии с правилами пожарной безопасности противопожарное обустройство предоставленных им лесных участков;

содержать в течение пожароопасного сезона расположенные на предоставленных им лесных участках противопожарные объекты и технику в исправном состоянии;

иметь в течение пожароопасного сезона информацию о степени пожарной опасности в лесу по условиям погоды и своевременно доводить ее до уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению лесным фондом;

принимать необходимые меры по своевременному обнаружению и ликвидации возникающих лесных пожаров;

осуществлять на предоставленных им лесных участках угодий мероприятия по предупреждению нарушений требований пожарной безопасности в лесах.

3. Лесопользователи, кроме осуществляющих общедоступное лесопользование, обязаны иметь средства пожаротушения, а также содержать указанные средства в пожароопасный период в готовности, обеспечивающей их немедленное использование.

Статья 32. Охрана лесов от вредителей и болезней

1. Охрана лесов от вредителей и болезней представляет собой систему мероприятий, направленных на предотвращение появления и распространения вредителей и болезней леса, а при выявлении заражения на локализацию и ликвидацию очагов вредителей и болезней леса.

2. В целях охраны лесов от вредителей и болезней лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, проводят следующие лесозащитные мероприятия:

профилактические мероприятия по охране лесов от вредителей и болезней;

санитарно-оздоровительные мероприятия;

мероприятия по ликвидации очагов вредителей и болезней леса;

лесопатологическое наблюдение.

Статья 33. Лесопатологическое наблюдение

1. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны осуществлять на предоставленных им лесных участках систематическое наблюдение за состоянием лесов с целью выявления значимых для их устойчивости неблагоприятных воздействий природного характера, а также сообщать информацию о результатах наблюдения в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом.

2. Целями лесопатологического наблюдения являются: своевременное выявление и учёт лесов с нарушенной устойчивостью, а также очагов вредителей и болезней леса;

прогнозирование динамики санитарного состояния лесов;

получение информации о необходимости проведения лесозащитных мероприятий.

Статья 34. Информация об организации охраны леса от вредителей и болезней, предоставляемая лесопользователями, ведущими лесное хозяйство

1. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, ежегодно представляют в уполномоченный федеральный орган по управлению лесным фондом информацию:

о площадях и объемах погибших древостоев, в том числе с повышенным текущим отпадом;

о причинах гибели и ослабления древостоев;

об очагах вредителей и болезней леса;

об объемах проведения и эффективности лесозащитных мероприятий;

о санитарном состоянии лесов;

о мероприятиях по защите древесины и других лесоматериалов.

2. Форма и порядок представления указанной информации устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов

Статья 35. Санитарные рубки

1. Санитарные рубки проводятся с целью оздоровления лесов, предупреждения распространения вредителей и болезней леса, а также ликвидации их очагов.

2. Допускается применение выборочных и сплошных санитарных рубок.

Выборочные и сплошные санитарные рубки планируются на основании лесопатологических обследований или по результатам лесопатологического мониторинга.

3. Выборочные санитарные рубки не должны приводить к ослаблению лесов и нарушению их экологических функций.

4. Сплошные санитарные рубки проводятся в насаждениях, утративших биологическую устойчивость, независимо от возраста насаждений в тех случаях, когда выборочные санитарные рубки уже не могут оздоровить насаждения или приводят к снижению их полноты ниже допустимой, при которой возможно обеспечить сохранение жизнеспособности насаждений и выполнение ими их природоохранных функций.

5. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны проводить санитарные рубки, если иное не установлено настоящим Кодексом. Собственником лесной продукции, полученной от проведения санитарных рубок, является лесопользователь, если иное не установлено настоящим кодексом.

6. Требования к проведению санитарных рубок устанавливаются техническим регламентом.

Статья 36. Охрана деревьев, кустарников и лиан ценных пород

Запрещаются рубки деревьев, кустарников и лиан, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и

ГЛАВА 4. ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ

Статья 37. Порядок воспроизводства лесов

1. Воспроизводство лесов состоит из мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.

Лесовосстановление осуществляется в соответствии с материалами лесоустройства.

2. Целями лесовосстановления являются возобновление лесов, улучшение их породного состава, увеличение производительности лесов.

3. Целями лесоразведения являются создание новых лесов, сокращение непродуктивных земель лесного фонда, создание защитных насаждений на землях, не входящих в состав земель лесной фонда.

4. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны осуществлять лесовосстановление.

5. Если в лесах не осуществляется лесопользование с условием ведения лесного хозяйства, их воспроизводство проводится собственником.

Статья 38. Лесовосстановление

1. Лесовосстановление осуществляется путем естественного или искусственного возобновления леса.

2. Лесовосстановление должно осуществляться при максимальном сохранении и использовании естественных воспроизводительных способностей леса преимущественно ценными породами деревьев.

Показатели соотношения естественного и искусственного возобновления леса по субъектам Российской Федерации определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесами.

3. Состояние и эффективность мероприятий по лесовосстановлению характеризуют:

коэффициент лесовосстановления, который равен отношению площади лесовосстановления к общей площади сплошных рубок и погибших насаждений за соответствующий период;

коэффициент эффективности лесовосстановления, равный отношению площади молодняков, введенных в категорию хозяйственно ценных насаждений, к общей площади лесовосстановления;

коэффициент ввода молодняков в категорию хозяйственно ценных насаждений, равный отношению площади введенных молодняков к площади сплошных рубок.

4. Требования к лесовосстановлению устанавливаются техническим регламентом.

Статья 39. Лесоразведение

1. В целях повышения лесистости территорий, предотвращения эрозионных процессов и улучшения экологической обстановки лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны создавать:

насаждения на горных склонах и овражно-балочных землях для регулирования поверхностного стока, борьбы с водной эрозией почв и задержания твердого стока;

лесные полосы для улучшения гидрологических и микроклиматических условий местности, защиты дорог от снеготаносов;

истоковые, приустьевые и береговые насаждения для охраны малых рек и других водных источников от заиления продуктами эрозии, загрязнения агрохимикатами и улучшения водного режима;

насаждения на песках для их закрепления, защиты от

красные книги субъектов Российской Федерации, а также деревьев, кустарников и лиан ценных пород в соответствии с перечнем, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

ветровой эрозии, создания зеленых зон и т.п.

2. Требования к лесоразведению устанавливаются техническим регламентом.

Статья 40. Лесное семеноводство и сохранение генетического разнообразия лесов

1. Задачей лесного семеноводства является получение семян лесных пород с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами для обеспечения повышения продуктивности, качества и устойчивости создаваемых насаждений.

Для целей семеноводства выделяются и создаются селекционно-семеноводческие объекты: плюсовые деревья, плюсовые насаждения, постоянные лесосеменные участки, лесосеменные плантации, архивы клонов и маточные плантации плюсовых деревьев, испытательные, географические и популяционно-экологические культуры.

2. Порядок отбора и учета плюсовых деревьев и плюсовых насаждений, создания селекционно-семеноводческих объектов устанавливается уполномоченным федеральным органом, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

3. Селекционно-семеноводческие объекты, указанные в части 1 настоящей статьи, подлежат охране от повреждения и, в необходимых случаях, должны быть огорожены.

4. При назначении в рубку лесов, вокруг плюсовых деревьев и плюсовых насаждений оставляются защитные куртины или полосы леса.

5. Запрещаются рубки в плюсовых насаждениях, а также рубка плюсовых деревьев, за исключением случаев потери ими своих полезных функций ввиду достижения предельного возраста или в результате воздействия неблагоприятных природных и техногенных факторов.

6. В целях сохранения плюсовых деревьев, плюсовых насаждений могут устанавливаться ограничения лесопользования путем отнесения мест произрастания указанных растений и насаждений к особо защитным участкам леса в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Кодекса.

7. При воспроизводстве лесов используются районированные улучшенные и сортовые семена лесных растений, а при их отсутствии – нормальные. Применение нерайонированных лесных семян, а также не проверенных на посевные и иные качества не допускается.

Лесосеменное районирование основных лесобразующих пород утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

9. Семенной контроль в отношении семян лесных растений обеспечивается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

10. Для целей гарантированного обеспечения воспроизводства лесов семенным материалом создается федеральный фонд семян лесных растений.

11. В целях сохранения генетического разнообразия лесов выделяются лесные генетические резерваты, создаются генетические банки семян, архивы клонов и другие объекты.

12. Порядок выделения лесных генетических резерватов и ведения Государственного реестра лесных генетических резерватов, а также режим их охраны устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Статья 41. Рубки ухода за лесом

1. Основными задачами рубок ухода за лесом являются: улучшение породного состава; повышение качества и устойчивости лесов; сокращение сроков выращивания леса; сохранение и усиление защитных, водоохранных, санитарно — гигиенических и других полезных свойств лесов.
2. Рубки ухода за лесом проводятся во всех группах и

категориях защитности лесов, если иное не установлено настоящим Кодексом, и подразделяются на следующие виды: осветления, прочистки, прореживания, проходные рубки, рубки перестройки и рубки обновления.

К системе рубок ухода также относятся: обрезка сучьев, разреживание и удаление подлеска (уход за подлеском), уход за опушками.

3. Лесопользователи, ведущие лесное хозяйство, обязаны проводить рубки ухода за лесом. Собственником лесной продукции, полученной от проведения рубок ухода, является лесопользователь, если иное не установлено настоящим кодексом.

4. Требования к проведению рубок ухода за лесом устанавливаются техническим регламентом.

ГЛАВА 5. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЛЕСНЫЕ УЧАСТКИ

Статья 42. Общие положения о праве собственности на лесные участки

1. Лесные участки могут находиться в государственной собственности (федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации), муниципальной собственности граждан и юридических лиц.

Передача в собственность граждан и юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований лесных участков из состава земель лесного фонда осуществляется в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

2. Владение, пользование и распоряжение лесными участками осуществляются по правилам, установленным настоящим Кодексом, земельным и гражданским законодательством.

3. Защита прав собственников осуществляется по правилам, предусмотренным гражданским законодательством.

4. Право собственности на лесные участки подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

5. В собственности иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц не могут находиться лесные участки, предусмотренные перечнем, утвержденным указом Президента Российской Федерации.

6. Лесные участки, принадлежащие на праве собственности гражданам и юридическим лицам, в иную категорию земель переводу не подлежат.

Статья 43. Права и обязанности собственников лесных участков

1. Собственник лесного участка имеет право: осуществлять все виды лесопользования, предусмотренные статьей 18 настоящего Кодекса при наличии плана лесного участка и лесной декларации;

возводить в установленном порядке здания, строения и сооружения, в том числе дороги и иные объекты инфраструктуры, для осуществления лесопользования;

осуществлять в соответствии с законодательством добычу общераспространенных полезных ископаемых на нелесных землях для собственных нужд с обязательной рекультивацией нарушенных земель;

осуществлять другие права, предусмотренные лесным законодательством.

2. Собственник лесного участка обязан: вести лесное хозяйство и нести расходы по его ведению, если в соответствии с настоящим Кодексом обязанность по ведению лесного хозяйства не возложена на иного лесопользователя;

выполнять иные требования, предусмотренные лесным законодательством.

3. Лесопользование, лесное хозяйство и охрана лесов, расположенных на землях обороны, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере обороны.

4. Лесопользование и охрана лесов, расположенных на землях промышленности, занятых объектами использования атомной энергии, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере атомной энергетики.

Статья 44. Принудительное прекращение права собственности граждан и юридических лиц на лесной участок

Принудительное прекращение права собственности на лесной участок гражданина или юридического лица допускается в случае выкупа лесного участка для государственных или муниципальных нужд в порядке, предусмотренном земельным и гражданским законодательством. Принудительное прекращение права собственности на лесной участок по иным основаниям не допускается.

ГЛАВА 6. АРЕНДА ЛЕСНОГО УЧАСТКА

Статья 45. Договор аренды лесного участка

1. По договору аренды лесного участка арендодатель обязуется предоставить арендатору лесной участок за плату во временное владение и пользование или пользование.

2. В аренду могут быть переданы лесные участки с ведением или без ведения лесного хозяйства.

3. Арендатор осуществляет лесопользование на основании плана лесного участка и лесной декларации.

Подача арендатором лесной декларации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства не требуется, если договор аренды лесного участка не возлагает на арендатора обязанностей по ведению лесного хозяйства.

4. При аренде лесного участка без ведения лесного хозяйства арендатор осуществляет лесопользование в соответствии с обязательствами, заявленными в лесной декларации собственником лесного участка.

При аренде лесного участка, находящегося в государственной собственности, без ведения лесного хозяйства арендатор осуществляет лесопользование без лесной декларации в соответствии с договором аренды лесного участка.

5. Лесная продукция и доходы, полученные арендатором лесного участка в результате осуществления им лесопользования, являются его собственностью, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Статья 46. Аренда лесного участка с ведением лесного хозяйства

1. По договору аренды лесного участка с ведением лесного хозяйства арендодатель обязуется предоставить арендатору за плату во временное владение и пользование лесной участок.

2. При аренде лесного участка с ведением лесного хозяйства арендатор вправе осуществлять на арендуемом лесном участке все виды лесопользования, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, иным федеральным законом или договором.

3. Собственник лесного участка, переданного в аренду с ведением лесного хозяйства, не вправе предоставлять его в аренду другим лицам.

Статья 47. Аренда лесного участка без ведения лесного хозяйства

1. По договору аренды лесного участка без ведения лесного хозяйства арендодатель обязуется предоставить арендатору за плату во временное пользование лесной участок. Лесной участок, переданный в аренду без ведения лесного хозяйства, может быть сдан в аренду арендодателем иным лицам.

2. При аренде лесного участка без ведения лесного хозяйства арендатор вправе осуществлять на арендуемом лесном участке только виды лесопользования, указанные в договоре.

Арендатор по договору аренды лесного участка без ведения лесного хозяйства вправе осуществлять следующие виды лесопользования:

- заготовку древесины;
- заготовку второстепенных лесных ресурсов;
- побочное лесопользование.

Лесной участок, переданный в аренду без ведения лесного хозяйства, может быть сдан в аренду арендодателем иным лицам.

3. Выбор лесных участков, находящихся в государственной собственности, для предоставления в аренду без ведения лесного хозяйства в пределах лесничества осуществляется, как правило, после передачи в аренду лесных участков с ведением лесного хозяйства. Предельные размеры лесных участков, передаваемых в аренду без ведения лесного хозяйства устанавливаются по лесотаксовым округам уполномоченным федеральным органом, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Статья 48. Порядок предоставления гражданам и юридическим лицам в аренду лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности

Предоставление в аренду гражданам и юридическим лицам лесного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, осуществляется в следующем порядке:

- выбор лесного участка;
- проведение работ по формированию лесного участка;
- проведение аукциона на право заключения договора аренды, кроме предусмотренных настоящим Кодексом случаев предоставления лесных участков в аренду на основании решения Правительства Российской Федерации.

Статья 49. Выбор лесного участка

1. Выбор лесного участка осуществляется собственником самостоятельно либо на основании заявления гражданина или юридического лица.

2. В заявлении гражданина или юридического лица о выборе лесного участка указываются:

- для граждан — фамилия, имя и отчество, место жительства, идентификационный номер налогоплательщика,

данные паспорта, для юридических лиц — наименование с указанием организационно-правовой формы, место нахождения, идентификационный номер налогоплательщика, единоличный распорядительный орган;

предполагаемые размеры и местоположение лесного участка;

предполагаемые виды и объемы лесопользования; вид испрашиваемого права аренды (с ведением или без ведения лесного хозяйства).

К заявлению прикладываются нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих государственную регистрацию юридического лица или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

3. Выбор лесного участка осуществляется на основании материалов лесоустройства и государственного учета лесов.

Статья 50. Формирование лесного участка

1. Собственник лесного участка в течение двух месяцев со дня получения заявления осуществляет выбор лесного участка и принимает решение о формировании лесного участка.

2. При формировании лесного участка осуществляется: подготовка лесоустроительного проекта лесного участка; подготовка плана лесного участка; подготовка проекта границ лесного участка и обозначение их на местности с помощью специальных знаков; государственный кадастровый учет лесного участка.

3. Формирование лесного участка осуществляются за счет собственника лесного участка.

По инициативе заявителя формирование лесного участка может быть проведено за его счет. В этом случае собственник возмещает расходы заявителю в течение одного года со дня завершения работ.

4. Формирование лесного участка осуществляется в соответствии с лесным и земельным законодательством.

5. Собственник лесного участка отказывается в рассмотрении заявления о выборе и формировании лесного участка в случаях:

- подачи заявления с нарушением требований, установленных в части 2 статьи 49;
- представления заявителем неверных сведений о себе;
- запрещения в соответствии с лесным законодательством осуществления на данном участке заявленного вида лесопользования.

Статья 51. Аукционы на право заключения договора аренды лесного участка

1. Предметом аукциона является право на заключение договора аренды лесного участка.

2. Если в течение срока подачи заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка поступила одна заявка, либо не поступило ни одной заявки, аукцион считается не состоявшимся.

3. В случае если аукцион не состоялся, то лесной участок может быть передан в доверительное управление (статья 69 настоящего Кодекса).

Статья 52. Организация аукционов на право заключения договора аренды лесного участка

1. Аукционы на право заключения договора аренды организуются:

для лесных участков, находящихся в федеральной собственности уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом; для лесных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности их собственниками.

2. Аукцион на право заключения договора аренды лесного участка является открытым по форме подачи

заявлений и составу участников.

3. Для проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка его организатором создается комиссия, в состав которой включаются представители исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению лесным фондом, органов местного самоуправления, общественных организаций.

4. Организатор аукциона не менее чем за шестьдесят дней до его проведения публикует в официальных сайтах уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению лесным фондом и соответствующего территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению лесным фондом, в официальных печатных изданиях соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципального образования извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, содержащее сведения:

- об организаторе аукциона;
- о времени, месте и форме аукциона;
- о предмете аукциона;
- о начальной ставке арендной платы;
- о сроке договора аренды;
- о размере, сроках и порядке внесения задатка за участие в аукционе;
- о плане лесного участка;
- об инвестиционных условиях осуществления лесопользования, включая строительство дорог и иных объектов;
- об условиях эксплуатационного режима использования лесного участка;
- о порядке, месте, сроках начала и окончания подачи заявок (предложений) об участии в аукционе;
- о форме бланка заявки об участии в аукционе;
- о порядке определения лица, выигравшего аукцион;
- о месте и сроках подведения итогов аукциона;
- о проекте договора аренды лесного участка, право на заключение которого, является предметом аукциона.

5. Величина повышения начальной ставки арендной платы («шаг аукциона») определяется для лесных участков, находящихся в федеральной собственности, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Статья 53. Порядок проведения аукционов на право заключения договора аренды лесного участка

1. Лицо, планирующее принять участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, направляет организатору аукциона заявку на участие в аукционе, содержащую сведения о заявителе с приложением к ней документов, подтверждающих внесение задатка.

На основании указанных документов организатор аукциона регистрирует заявителя в качестве его участника.

2. Заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- сведения о заявителе не соответствуют действительности;
- заявитель не представил документы, подтверждающие внесение задатка;

Перечень оснований отказа заявителю в участии в аукционе является исчерпывающим.

3. До признания заявителя участником аукциона он имеет право в письменной форме отозвать зарегистрированную заявку.

В случае отзыва заявителем заявки до его регистрации в качестве участника аукциона задаток подлежит возврату.

4. Одно лицо имеет право подать только одну заявку.

5. Предложения о ставках арендной платы заявляются участниками аукциона открыто в ходе проведения аукциона (открытая форма подачи предложений о ставке арендной платы).

6. Аукцион выигрывает тот участник, который предложил наиболее высокую ставку арендной платы, а в случае равенства двух и более предложений по размеру ставки аренды (при закрытой форме подачи предложений о ставке арендной платы) – участник, подавший заявку раньше других.

Размер ставки арендной платы, установленный по результатам аукциона, не может быть меньше начальной ставки арендной платы.

Статья 54. Заключение договора аренды лесного участка

1. Лицо, выигравшее аукцион, и организатор аукциона в день подведения итогов аукциона подписывают протокол о результатах аукциона, на основании которого в пятидневный срок уполномоченный орган государственной власти по управлению лесным фондом заключает с победителем аукциона договор аренды лесного участка на условиях, указанных организатором аукциона при его объявлении.

В случае если лицо, выигравшее аукцион, не подписывает договор аренды лесного участка, в течение одного месяца с момента подведения итогов аукциона, организатор аукциона объявляет аукцион несостоявшимся.

Задатки других участников аукциона подлежат возврату в течение трех дней с даты проведения аукциона.

2. Лицо, выигравшее аукцион и заключившее договор аренды лесного участка, обязано в пятидневный срок с момента заключения договора аренды внести годовую арендную плату.

Размер платежа, подлежащего внесению в соответствии с настоящей частью, определяется за вычетом задатка, внесенного арендатором.

3. При неисполнении арендатором обязанности, указанной в части 2 настоящей статьи, арендодатель вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора аренды лесного участка.

4. Информация о результатах аукциона должна быть опубликована не позднее, чем через три дня с момента подписания протокола о результатах аукциона.

Статья 55. Последствия нарушения правил проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка

1. Аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, проведенный с нарушением правил, установленных федеральными законами, может быть признан судом недействительным по иску заинтересованного лица.

2. Признание аукциона недействительным влечет ничтожность заключенного договора аренды лесного участка.

Статья 56. Передача лесного участка арендатору

1. Арендатору передается лесной участок, прошедший государственный кадастровый учет.

2. Лесной участок сдается в аренду вместе со всеми относящимися к нему документами (кадастровым планом, планом лесного участка, лесоустроительным проектом лесного участка и т.д.).

По истечении срока действия лесоустроительного проекта лесного участка арендатор обязан обеспечить подготовку нового лесоустроительного проекта лесного участка.

3. Передача лесного участка арендодателем и принятие его арендатором осуществляются по передаточному акту, подписываемому сторонами. Обязанность арендодателя

передать лесной участок арендатору считается исполненной после подписания сторонами передаточного акта.

Статья 57. Предоставление в аренду лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для пользования лесом в научно-исследовательских и образовательных целях

1. Лесные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставляются в аренду с ведением лесного хозяйства государственным научным и образовательным организациям без проведения аукциона на основании решения Правительства Российской Федерации и договора, заключаемого с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

2. Государственные научные и образовательные организации, имеющие намерение получить в аренду лесной участок, находящийся в федеральной собственности, направляют заявление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом, который готовит предложение о предоставлении указанным лицам лесных участков в аренду для внесения в Правительство Российской Федерации.

3. Государственные научные и образовательные организации, имеющие намерение получить в аренду лесной участок, находящийся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, направляют заявление в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в соответствующий орган местного самоуправления.

4. Лесная продукция, добытая государственными научными и образовательными организациями (в частности, при проведении рубок промежуточного пользования), является собственностью арендодателя лесного участка и передается уполномоченному федеральному органу исполнительной власти по управлению лесным фондом, если участок находится в федеральной собственности, исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации - если участок находится в собственности субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления - если участок находится в муниципальной собственности.

5. Государственные научные и образовательные организации, которым лесные участки предоставлены в аренду для пользования лесом в научно-исследовательских и образовательных целях не вправе:

сдавать арендованные ими лесные участки в субаренду; передать свои права и обязанности по договору аренды лесного участка третьему лицу;

отдавать арендные права в залог;

вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ либо паевого взноса в производственный кооператив, а также в качестве вклада в простое товарищество.

Статья 58. Предоставление в аренду лесных участков, находящихся в федеральной собственности, учреждениям уголовно-исполнительной системы

1. Лесные участки, находящиеся в федеральной собственности, предоставляются в аренду с ведением лесного хозяйства учреждениям уголовно-исполнительной системы без проведения аукциона на основании решения Правительства Российской Федерации и договора, заключаемого с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

2. Срок договора аренды определяется Правительством Российской Федерации.

Договор аренды лесного участка заключается на срок не

менее десяти лет.

Размер арендной платы по указанным договорам определяется в соответствии с правилами части 2 статьи 62 настоящего Кодекса.

3. Учреждения уголовно-исполнительной системы, имеющие намерение получить в аренду лесной участок, направляют заявление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом, который готовит предложение о предоставлении указанным лицам лесных участков в аренду для внесения в Правительство Российской Федерации

4. Учреждения уголовно-исполнительной системы, которым лесные участки предоставлены в аренду не вправе: сдавать арендованные ими лесные участки в субаренду; передать свои права и обязанности по договору аренды лесного участка третьему лицу;

отдавать арендные права в залог;

вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ либо паевого взноса в производственный кооператив, а также в качестве вклада в простое товарищество.

Статья 59. Предоставление в аренду лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для проведения работ по геологическому изучению недр

1. Лесные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставляются для проведения работ по геологическому изучению недр в аренду пользователям недр без проведения аукциона на основании договора аренды, заключаемого с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом для лесного участка, находящегося в федеральной собственности, для лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации - с исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в муниципальной собственности - с органом местного самоуправления.

2. Срок договора аренды лесных участков для проведения работ по геологическому изучению недр не может превышать срока выполнения указанных работ.

Размер арендной платы по указанным договорам определяется по правилам части 2 статьи 62 настоящего Кодекса.

Права и обязанности сторон по договору аренды лесного участка для проведения работ по геологическому изучению недр определяются в соответствии с гражданским законодательством. Правила настоящего Кодекса, устанавливающие права и обязанности сторон по договору аренды лесного участка, к данному договору не применяются.

Статья 60. Форма и государственная регистрация договора аренды лесного участка

1. Договор аренды лесного участка заключается в письменной форме. Типовая форма договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативного правового регулирования использования, охраны и воспроизводства лесов.

2. Договор аренды лесного участка подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

3. Договор аренды лесного участка без ведения лесного хозяйства, заключенный на срок менее одного года, не подлежит государственной регистрации.

Статья 61. Существенные условия договора аренды лесного участка

Существенными условиями договора аренды лесного участка являются данные о границах и местоположении лесного участка; срок договора аренды; допустимый объем изъятия лесного ресурса, если разрешенные договором виды лесопользования предполагают такое изъятие; размер арендной платы; виды лесопользования, если ведение лесного хозяйства осуществляется арендодателем.

Статья 62. Арендная плата

1. Размер арендной платы по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяется по результатам аукциона, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. При предоставлении лесного участка в аренду без проведения аукциона арендная плата исчисляется в соответствии со статьей 63 настоящего Кодекса с увеличением ее на один «шаг аукциона» (часть 5 статьи 52 настоящего Кодекса), но не более 10 процентов величины стартового размера арендной платы.

3. Размер арендной платы по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, ежегодно индексируется на величину инфляции, установленной в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий год.

4. Арендатор лесного участка, находящегося в государственной собственности, обязан вносить арендодателю арендную плату ежеквартально в течение первого месяца наступившего квартала авансовыми платежами, равными одной четверти установленной суммы годовой арендной платы с окончательным расчетом до конца календарного года, если иное не предусмотрено договором.

Арендная плата за первый год использования лесного участка, находящегося в государственной собственности, вносится в порядке, установленном частью 2 статьи 54 настоящего Кодекса.

5. При изъятии арендатором согласно лесной декларации (часть 3 статьи 17 настоящего Кодекса) лесного ресурса в объеме менее 30 процентов от допустимого объема изъятия лесного ресурса размер арендной платы за декларируемый период лесопользования увеличивается в 1,5 раза.

6. Порядок внесения арендной платы за пользование лесным участком, находящегося в муниципальной собственности устанавливается органом местного самоуправления.

Статья 63. Порядок установления начальной ставки арендной платы

1. Начальная ставка арендной платы для проведения аукциона на право заключения договора аренды лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, определяется:

для целей заготовки лесных ресурсов (древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов) - как произведение допустимого годового объема изъятия лесного ресурса на ставку за единицу лесного ресурса.

для целей лесопользования, не связанных с заготовкой лесных ресурсов, а также для целей, не связанных с лесопользованием, - как произведение площади лесного участка, переданного в пользование, на ставку платы за единицу площади лесного участка.

Допустимый объем изъятия лесного ресурса оценивается исходя из лесоустроительных проектов лесных участков.

В случае предоставления лесного участка в аренду для нескольких видов пользования начальная ставка арен-

дной платы определяется по совокупности начальных ставок арендной платы, определяемых в соответствии с настоящей частью.

Начальная ставка арендной платы для аренды лесного участка с ведением лесного хозяйства, рассчитывается с учетом затрат на его ведение.

Начальная ставка арендной платы рассчитывается с учетом наличия в пределах арендуемого лесного участка дорожной инфраструктуры.

Начальная ставка арендной платы для аренды лесных земель лесного участка для целей, не связанных с лесопользованием, предусмотренных настоящим Кодексом, рассчитывается с учетом возмещения потерь лесного хозяйства при переводе лесных земель в нелесные земли.

2. Ставки арендной платы за единицу лесного ресурса и единицу площади лесного участка, порядок учета затрат на ведение лесного хозяйства и формирования дорожной инфраструктуры, расчета начальной ставки арендной платы при предоставлении в аренду лесного участка для осуществления нескольких видов лесопользования устанавливаются дифференцировано для субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

3. Начальная ставка арендной платы при проведении аукциона на право заключения договора аренды лесных участков не может быть меньше величины, установленной в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

Статья 64. Срок договора аренды лесного участка

1. Граждане и юридические лица вправе заключить договор аренды лесного участка на срок до одного года либо на срок от десяти до девяносто девяти лет.

Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица вправе заключить договор аренды лесного участка на срок до одного года.

Предельные сроки договоров аренды для отдельных видов лесопользования лесных участков могут быть установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Лесным законодательством могут быть установлены предельные сроки для отдельных видов договоров аренды лесных участков.

2. Срок аренды при аренде лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, устанавливается при организации аукциона с учетом актов территориального планирования и условий проекта договора аренды.

Статья 65. Лесопользование с ведением лесного хозяйства на арендуемом лесном участке

1. При заключении договора аренды лесного участка на срок до одного года арендатор не ведет лесное хозяйство.

Ведение лесного хозяйства на указанном лесном участке осуществляется арендодателем.

2. При заключении договора аренды лесного участка на срок от десяти лет арендатор обязан вести лесное хозяйство и нести расходы на его ведение.

3. Арендатор, ведущий лесное хозяйство, вправе возводить временные сооружения для осуществления видов лесопользования, указанных в договоре.

4. Возведение арендатором сооружений допускается на лесных участках, не покрытых лесной растительностью.

5. Сооружения, возведенные арендатором лесного участка, при прекращении договора аренды лесного участка подлежат сносу арендатором за свой счет и без возмещения стоимости сооружений.

Сооружения, возведенные арендатором, могут быть

переданы собственнику лесного участка по соглашению между ними.

6. Арендатор лесного участка, ведущий лесное хозяйство, вправе осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в соответствии с законодательством о недрах, для развития дорожной инфраструктуры арендованного лесного участка с обязательной рекультивацией нарушенных земель.

7. При заключении договора аренды лесного участка, предусматривающего заготовку древесины, на срок до одного года арендодатель обеспечивает отвод и таксацию лесосек в соответствии с техническим регламентом.

При заключении договора аренды лесного участка, предусматривающего заготовку древесины, на иной срок отвод и таксация лесосек осуществляется арендатором в соответствии с техническим регламентом.

Арендатор вправе осуществлять лесопользование исключительно в пределах отведенных лесосек, заявленных в лесной декларации.

Статья 66. Пользование арендованным лесным участком

1. Арендатор обязан пользоваться лесным участком в соответствии с требованиями лесного законодательства и условиями договора аренды.

2. При аренде лесного участка с ведением лесного хозяйства арендатор в пределах срока договора аренды без согласия арендодателя, но при условии его уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и договором аренды лесного участка вправе:

- сдавать арендованные им лесные участки в субаренду;
- передать свои права и обязанности по договору аренды лесного участка третьему лицу (перенаем);
- отдавать арендные права в залог;
- вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ либо паевого взноса в производственный кооператив, а также в качестве вклада в простое товарищество.

3. При субаренде ответственным по договору перед арендодателем остается арендатор.

4. При перенайме ответственным по договору аренды лесного участка перед арендодателем становится новый арендатор лесного участка. При этом заключения нового договора аренды лесного участка не требуется. Новый арендатор обязан представить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства лесную декларацию. Перерегистрация плана лесного участка в связи с переменной лиц на стороне арендатора не требуется.

5. Арендатор, ведущий лесное хозяйство, вправе передать лесной участок в субаренду на условиях аренды без ведения лесного хозяйства. Передача арендатором обязанностей по ведению лесного хозяйства субарендатору не допускается.

6. Субарендатор обязан осуществлять лесопользование в соответствии с условиями лесной декларации, поданной арендатором.

Подача субарендатором лесной декларации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти

по надзору за соблюдением лесного законодательства не требуется.

7. Арендатор является ответственным перед уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства за исполнение субарендатором обязательств, заявленных в лесной декларации.

8. При аренде без ведения лесного хозяйства арендатор не вправе осуществлять действия, указанные в части 1 настоящей статьи.

Статья 67. Преимущественное право арендатора на заключение договора аренды лесного участка на новый срок

1. Арендатор по истечении срока договора аренды лесного участка, заключенного на аукционе имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды лесного участка на новый срок.

2. Арендатор по истечении срока договора аренды лесного участка, заключенного без проведения аукциона, не имеет преимущественного перед другими лицами права на заключение договора аренды лесного участка на новый срок, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

3. При аренде лесного участка на срок до одного года арендатор не имеет преимущественного перед другими лицами права на заключение договора аренды лесного участка на новый срок.

Статья 68. Изменение и прекращение договора аренды

1. Изменение условий договора аренды по требованию арендатора допускается в судебном порядке в случаях:

- ухудшения состояния лесного участка в результате пожаров, ветровалов, повреждения леса вредителями и болезнями и других причин;
- изменения в установленном порядке правил или режима лесопользования;
- иных случаях, предусмотренных земельным и гражданским законодательством.

2. Досрочное расторжение договора аренды по требованию арендодателя допускается в судебном порядке в случае:

- не внесения арендатором арендной платы в сроки, установленные для внесения арендных платежей, более одного раза в течение года;
- неоднократного (более двух раз в течение года) существенного нарушения арендатором других условий договора аренды;
- в иных случаях, предусмотренных лесным, земельным и гражданским законодательством.

Существенным признается нарушение арендатором договора аренды, которое влечет для арендодателя такой ущерб, что он в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении договора.

3. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прекращается в случае перевода в установленном порядке земель лесного фонда в земли других категорий. Лица, понесшие в результате этого убытки, вправе требовать их возмещения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА 7. ДОГОВОР ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМ УЧАСТКОМ, ДОГОВОР НА ВЫПОЛНЕНИЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАБОТ, ДОГОВОР КУПИ-ПРОДАЖИ ДЕРЕВЬЕВ НА СРУБ

Статья 69. Договор доверительного управления лесным участком

1. По договору доверительного управления лесным участком собственник передает гражданам и юридическим лицам лесной участок в доверительное управление для ведения лесного хозяйства на срок от одного года до десяти лет.

2. Договор доверительного управления лесным участком, находящимся в государственной и муниципальной собственности, может быть заключен только в случае, предусмотренном частью 3 статьи 54 настоящего Кодекса, на основании результатов аукциона.

3. Типовая форма договора доверительного управления лесным участком, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Порядок проведения аукционов на право заключения договора доверительного управления устанавливается Правительством Российской Федерации.

Стартовый размер вознаграждения устанавливается равным начальной ставке арендной платы лесного участка, определенной в соответствии со статьей 63 настоящего Кодекса. Выигравшим аукцион признается лицо, предложившее минимальный размер вознаграждения за доверительное управление лесным участком.

4. Передача лесного участка собственником и принятие его доверительным управляющим осуществляются по передаточному акту, подписываемому сторонами.

5. Собственник обязан предоставить доверительному управляющему план лесного участка и лесоустroительный проект лесного участка.

По истечении срока действия лесоустroительного проекта лесного участка собственник обязан предоставить доверительному управляющему новый лесоустroительный проект лесного участка.

Собственник лесного участка несет расходы по подготовке лесоустroительного проекта, если иное не предусмотрено договором.

Статья 70. Права и обязанности доверительного управляющего

1. Доверительный управляющий вправе осуществлять в интересах собственника все виды лесопользования, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, иным федеральным законом или договором.

2. Доверительный управляющий лесного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не вправе распоряжаться лесным участком.

3. Права, приобретенные доверительным управляющим в результате действий по доверительному управлению лесным участком, добытая лесная продукция, включаются в состав переданного в доверительное управление имущества и поступают в собственность собственника лесного участка.

4. Обязанности доверительного управляющего по договору доверительного управлению лесным участком исполняются за счет доходов от доверительного управления лесным участком.

5. При заключении договора доверительного управления лесным участком доверительный управляющий обязан вести лесное хозяйство и нести расходы на его ведение.

6. Доверительный управляющий имеет право на вознаграждение, предусмотренное договором доверительного управления, а также на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении лесным участком, за счет доходов от доверительного управления лесным участком.

Статья 71. Договор на выполнение лесохозяйственных работ

1. По договору на выполнение лесохозяйственных работ подрядчик обязуется выполнить по заданию уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению лесным фондом (заказчика) работы по лесоустroительству, охране и воспроизводству лесов и сдать их результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

2. Типовая форма договора на выполнение лесохозяйственных работ утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны

и воспроизводства лесов.

3. Подрядчик при выполнении лесохозяйственных работ вправе осуществлять лесопользование в порядке, предусмотренном договором и лесным законодательством.

Подача подрядчиком лесной декларации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства не требуется.

4. Лесная продукция, образующая в результате работ по договору на выполнение лесохозяйственных работ (древесина и т.д.), передается уполномоченному федеральному органу исполнительной власти по управлению лесным фондом в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

5. Договоры на выполнение лесохозяйственных работ заключаются по результатам аукционов, которые проводятся в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

6. Выигравшим аукцион признается лицо, предложившее минимальную цену за выполнение работ, являющихся предметом договора.

Статья 72. Договор купли-продажи деревьев на сруб

1. По договору купли-продажи деревьев на сруб организация, уполномоченная органом местного самоуправления (продавец), обязуется передать гражданам деревья на сруб для удовлетворения их собственных нужд в дровах для отопления, а последние обязуются уплатить за них определенную денежную сумму.

2. Решение о продаже лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, деревьев на сруб принимается органом местного самоуправления, при наличии разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению лесным фондом, на основании заявлений граждан с учетом нормативов заготовки древесины в дровах для отопления.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом выдает разрешение или отказывает в его выдаче муниципальному образованию в течение месяца с момента обращения муниципального образования. В разрешении уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом указывает допустимый объем продажи деревьев на сруб гражданам.

3. Методика определения нормативов заготовки древесины в дровах для отопления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Ставка платы за кубометр заготавливаемой древесины в дровах устанавливается нормативно-правовым актом органа местного самоуправления.

Предметом купли-продажи в соответствии с правилами настоящей статьи могут быть только деревья, расположенные на лесных участках, находящихся в государственной собственности, предназначенные для выборочной санитарной рубки.

4. Продажа деревьев на сруб для нужд, указанных в части 1 настоящей статьи и расположенных на лесных участках, находящихся в государственной собственности и переданных в доверительное управление или аренду гражданам или юридическим лицам, допускается только с их согласия.

5. Деревья на сруб, являющиеся предметом договора купли-продажи, подлежат рубке покупателем в течение двух месяцев с момента заключения договора.

Места рубки и объекты рубки определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

ГЛАВА 8. ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСНЫМИ УЧАСТКАМИ И РАСХОДЫ ПО ОХРАНЕ И ВОСПРОИЗВОДСТВУ ЛЕСОВ

Статья 73. Плата за пользование лесными участками

Лесопользование является платным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Статья 74. Расходы по охране и воспроизводству лесов

1. Собственник, арендатор, доверительный управляющий лесного участка несут расходы по охране и воспроизводству лесов в случаях и в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

2. В расходы по охране и воспроизводству лесов, не переданных в аренду с ведением лесного хозяйства или доверительное управление, включаются, в том числе расходы:

- на проведение лесоустройства;
- на ведение лесного хозяйства, включая охрану лесов от

6. Договор купли-продажи деревьев на сруб не подлежит государственной регистрации.

пожаров, вредителей и болезней;

осуществление авиационной лесной охраны, семеноводства, мониторинга и государственного учета лесов; научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектные работы в области лесного хозяйства.

3. В расходы по охране и воспроизводству лесов, переданных в аренду с ведением лесного хозяйства или доверительное управление, включаются, в том числе расходы: на проведение лесоустройства;

на ведение лесного хозяйства, включая охрану лесов от пожаров, вредителей и болезней.

Статья 75. Распределение платы за использование лесов

Плата за использование лесов распределяется в соответствии с бюджетным законодательством.

ГЛАВА 9. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ

Статья 76. Районирование лесного фонда

1. Использование, охрана и воспроизводство лесов осуществляются на основе районирования лесного фонда, объединяющего леса с относительно однородными природными и экономическими условиями и определяющим систему ведения лесохозяйственных мероприятий и лесопользования.

2. Схемы районирования лесного фонда и разработанные применительно к соответствующим схемам районирования региональные системы лесохозяйственных мероприятий утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

Статья 77. Государственный учет лесов и земель лесного фонда

1. Государственный учет лесов ведется в целях: организации рационального использования, охраны и воспроизводства лесов;

систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесов;

обеспечения достоверными сведениями о лесах органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, заинтересованных граждан и юридических лиц.

2. Государственный учет лесов содержит сведения о количественных и качественных характеристиках лесов (экологических, экономических и других), результатах лесопользования и ведения лесного хозяйства.

Все изменения в характеристиках лесов, в том числе отнесение лесов к категории защитности, выделение особо защитных лесных участков, перевод лесов из одной группы в другую, результаты лесопользования и ведения лесного хозяйства подлежат государственному учету.

3. Ведение государственного учета лесов осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом.

4. Государственный учет лесов ведется на основе материалов лесоустройства, инвентаризации и других обследований лесов.

5. Данные государственного учета лесов используются при ведении лесного хозяйства, лесопользовании, переводе земель лесного фонда в земли других категорий, выборе лесных участков для целей их предоставления гражданам и юридическим лицам, осуществлении государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с

ним, оценке и контроля деятельности лесопользователей, а также при ведении государственного земельного кадастра.

6. Сведения государственного учета лесов носят открытый характер, за исключением сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа, и предоставляются в виде выписок из документов государственного учета лесов, а также в предусмотренных федеральным законом случаях в виде копий.

7. Порядок ведения государственного учета лесов, а также порядок и условия предоставления сведений государственного учета лесов устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Порядок учета земель лесного фонда устанавливается земельным законодательством.

Статья 78. Государственный мониторинг лесов

1. Государственный мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменения состояния лесов.

Государственный мониторинг лесов является составной частью государственного мониторинга окружающей среды.

2. Государственный мониторинг лесов осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом.

3. Порядок осуществления государственного мониторинга лесов, а также предоставления сведений государственного мониторинга лесов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 79. Авиационная охрана

1. Для охраны лесов от пожаров, а также от вредителей и болезней может использоваться авиационная охрана, которая осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

2. При авиационной охране лесов осуществляется: авиационное патрулирование лесов с целью обнаружения лесных пожаров;

тушение лесных пожаров;

доставка к местам лесных пожаров средств борьбы с лесными пожарами;

лесопатологический мониторинг;

другие мероприятия по охране лесов от пожаров, вредителей и болезней.

3. В целях охраны лесов от пожаров уполномоченному

федеральному органу исполнительной власти по управлению лесным фондом бесплатно предоставляются прогнозы погоды, прогнозы пожарной опасности в лесах в установленном порядке.

4. Порядок авиационной охраны лесов определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 80. Организация борьбы с лесными пожарами, вредителями и болезнями леса

1. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом организует борьбу с лесными пожарами, вредителями и болезнями леса в соответствии с настоящим Кодексом, иным законодательством Российской Федерации.

2. В целях охраны лесов от пожаров, вредителей и болезней леса уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом:

утверждает ежегодно до начала пожароопасного сезона оперативные планы борьбы с лесными пожарами;

предусматривает на периоды высокой пожарной опасности в лесах создание лесопожарных формирований из числа привлеченных к тушению лесных пожаров граждан и обеспечивает готовность этих формирований к немедленным выездам в случаях возникновения лесных пожаров;

создает резерв горюче-смазочных материалов на пожароопасный сезон;

оказывает содействие в строительстве и ремонте аэродромов и посадочных площадок для самолетов и вертолетов, используемых для авиационной охраны лесов от пожаров, в обеспечении горюче-смазочными материалами лесопожарных формирований;

организует проведение противопожарной пропаганды, регулярное освещение в средствах массовой информации вопросов о сбережении лесов, выполнении правил пожарной безопасности в лесах;

запрещает пребывание граждан в лесах, въезд в них транспортных средств, проведение работ на период высокой пожарной опасности, а также при выполнении авиационных, авиационно-биологических и аэрозольных мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями леса.

3. Правила пожарной безопасности в лесах, а также порядок привлечения граждан и юридических лиц к тушению лесных пожаров определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 81. Лесоустройство

1. Лесоустройство представляет собой систему мероприятий, обеспечивающих управление в области использования, охраны и воспроизводства лесов в целях рационального лесопользования, эффективного ведения лесного хозяйства.

2. При лесоустройстве осуществляются:

определение границ лесных участков;

внутрихозяйственная организация земель лесного фонда (определение границ таксационных выделов, лесных кварталов, лесничеств);

выполнение геодезических и картографических работ;

инвентаризация лесов с определением породного и возрастного состава, состояния, качественных и количественных характеристик лесных ресурсов;

выявление реликтовой лесной растительности и особо защитных участков лесов;

выявление лесов, нуждающихся в проведении рубок главного и промежуточного пользования, мероприятий по восстановлению, мелиорации, охране, иных лесохозяйственных мероприятий, а также определение порядка и способов их проведения;

обоснование отнесения лесов к группам и категориям

защитности;

подготовка предложений о переводе лесов из одной группы в другую или снятие защитности;

определение границ лесов каждой группы лесов и каждой категории защитности;

определение расчётных лесосек, размеров рубок промежуточного пользования и прочих рубок;

определение объёмов мероприятий по воспроизводству и охране лесов, а также объёмов других лесохозяйственных мероприятий;

определение размеров побочного лесопользования, заготовки второстепенных лесных ресурсов, пользования лесом для ведения охотничьего хозяйства, научно-исследовательских, образовательных и рекреационных целей;

обоснование возраста рубок;

лесобиологические и другие специальные обследования;

иные лесоустроительные мероприятия.

3. Порядок проведения лесоустройства устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

4. Лесоустройство осуществляется по договорам, заключаемым собственниками лесных участков, с аккредитованными лицами.

Организация, осуществляющая лесоустройство, несет ответственность за соответствие лесоустроительных проектов требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Статья 82. Объекты лесоустройства

1. Объектами лесоустройства являются лесничество (часть земель лесного фонда), лесные угодья, а также лесной участок и участок лесных угодий.

2. Минимальная площадь лесных угодий, при которой необходимо проведение лесоустройства составляет на землях обороны - 200 гектаров, на землях городских поселений (городские леса) - не менее 15 гектаров.

Статья 83. Обязательность проведения лесоустройства

Ведение лесного хозяйства и лесопользование без проведения лесоустройства и по истечении срока действия лесоустроительной документации запрещается за исключением:

общедоступного лесопользования граждан; лесопользования, осуществляемого лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинами в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности.

Статья 84. Лесоустроительная документация

1. К лесоустроительной документации относятся: лесоустроительный проект лесничества и лесного участка (графические и текстовые материалы, дающие комплексную оценку состояния объектов лесоустройства и содержащий основные положения организации использования, охраны и воспроизводства лесов);

таксационные описания и комплект таблиц; документы государственного учёта лесов по состоянию на год проведения лесоустройства;

комплект лесных карт земель лесного фонда (лесоустроительные планшеты или фотопланы, планы лесонасаждений лесничеств и карта-схема лесов).

Типовой перечень лесоустроительной документации устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

2. Порядок подготовки лесоустроительной документации устанавливается уполномоченным федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Статья 85. Фонд лесоустроительной документации

1. Организации, осуществляющие лесоустройство, обязаны передавать экземпляр подготовленной ими лесоустроительной документации в фонд лесоустроительной документации.

2. Ведение фонд лесоустроительной документации осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом.

3. Порядок ведения фонда лесоустроительной документации определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 86. Организация ведения лесного хозяйства

1. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по управлению лесным фондом организует ведение лесного хозяйства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности и не переданных в аренду и в доверительное управление гражданам и юридическим

лицам, с возложением на них обязанности вести лесное хозяйство.

2. Работы по ведению лесного хозяйства на лесных участках, указанных в части 1 настоящей статьи, проводятся на основании договоров, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом.

Статья 87. Лесная сертификация

1. Обязательной лесной сертификации по содержанию радионуклидов подлежит древесина, отпускаемая на корню, второстепенные лесные ресурсы и продукция побочного лесопользования на участках лесного фонда, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

2. Целью добровольной лесной сертификации является подтверждение соответствия системы ведения лесного хозяйства и лесопользования установленным принципам неистощительного и устойчивого управления лесами.

3. Лесная сертификация осуществляется в порядке, установленном законом о техническом регулировании.

ГЛАВА 10. КОНТРОЛЬ СОСТОЯНИЕМ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА И ВОСПРОИЗВОДСТВОМ ЛЕСОВ (ЛЕСНОЙ КОНТРОЛЬ)

Статья 88. Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной земель лесного фонда и воспроизводством лесов

1. Задачей государственного контроля за состоянием, использованием, охраной земель лесного фонда и воспроизводством лесов является обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами лесного законодательства и технических регламентов.

2. Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной земель лесного фонда и воспроизводством лесов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства.

3. Порядок осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охраной земель лесного фонда и воспроизводством лесов определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 89. Полномочия должностных лиц уполномоченного федерального органа исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства

Должностные лица уполномоченного федерального органа исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства и их полномочия определяются в соответствии с нормативно правовыми актами, устанавливающими их компетенцию.

ГЛАВА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ (ЛЕСОНАРУШЕНИЯ)

Статья 92. Административная и уголовная ответственность за лесонарушения

1. Лица, виновные в совершении лесонарушений несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Привлечение лица, виновного в лесонарушении к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные нарушения и возместить причиненный им вред.

Статья 93. Порядок возмещение вреда, причиненного лесонарушением

1. Граждане и юридические лица обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный ими в результате лесонарушения.

Статья 90. Государственный пожарный надзор в лесах

Государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по надзору за соблюдением лесного законодательства и другими федеральными органами исполнительной власти.

Статья 91. Муниципальный и общественный лесной контроль

1. Муниципальный контроль за использованием, охраной и воспроизводством лесов на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

2. Муниципальный лесной контроль за использованием, охраной и воспроизводством лесов на территории муниципального образования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Общественный лесной контроль осуществляется органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями и гражданами за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия органами государственной власти решений, затрагивающих предусмотренные настоящим Кодексом права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением лесного законодательства и технических регламентов.

2. Размер причиненного вреда исчисляется на основании такс или методик исчисления размера причиненного вреда, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

3. Самовольно занятые лесные участки возвращаются их собственникам и пользователям без возмещения затрат, произведенных лицами, самовольно занявшими лесные участки, за время незаконного пользования этими лесными участками.

4. Приведение лесных участков в состояние, пригодное для использования, при их захламлении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, строений, сооружений при самовольном занятии лесных участков или самовольном строительстве осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных нарушениях, или за их счет.

ГЛАВА 12. ОГРАНИЧЕНИЯ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В ЗАЩИТНЫХ ЛЕСАХ**Статья 94. Ограничения лесопользования в лесах, выполняющих функции защиты водных объектов в пределах водоохранных зон водных объектов, установленных водным законодательством**

В лесах, выполняющих функции защиты водных объектов в пределах водоохранных зон, установленных водным законодательством запрещаются:

- рубки главного пользования;
- рубки обновления, кроме особо защитных участков;
- пастьба скота.

Статья 95. Ограничения лесопользования и ведения лесного хозяйства в лесах прибрежных защитных полос водных объектов

В лесах прибрежных защитных полос водных объектов запрещаются:

- рубки главного пользования;
- использование для охраны лесов химических препаратов, в том числе в опытных и научных целях;
- пастьба скота.

Статья 96. Ограничения лесопользования в противоэрозионных лесах

В противоэрозионных лесах запрещаются:

- рубки главного пользования;
- пастьба скота.

Статья 97. Ограничения лесопользования и ведения лесного хозяйства в лесах защитных полос вдоль железнодорожных путей общего пользования, автомобильных дорог общего пользования

В лесах защитных полос вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования и автомобильных дорог общего пользования субъектов Российской Федерации запрещаются:

- рубки главного пользования на опушках леса, примыкающих к железнодорожным путям и автомобильным дорогам, а также на особо защитных лесных участках;
- рубки обновления, за исключением особо защитных лесных участков.

Статья 98. Ограничения ведения лесного хозяйства в ленточных борах

В ленточных борах запрещаются рубки обновления.

Статья 99. Ограничения ведения лесного хозяйства в лесах на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях

В лесах на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях запрещаются рубки обновления.

Статья 100. Ограничения лесопользования в лесах зеленых зон поселений и санитарно-защитных зонах хозяйственных объектов

1. В лесах лесопарковых частей зеленых зон поселений и санитарно-защитных зон хозяйственных объектов запрещаются:

- рубки главного пользования;
- использование для охраны лесов химических препаратов, в том числе в опытных и научных целях;
- пастьба скота.

2. В лесах лесохозяйственных частей зеленых зон поселений запрещаются рубки обновления.

Статья 101. Ограничения лесопользования и ведения лесного хозяйства в лесах первого и второго поясов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения

В лесах первого и второго поясов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения запрещаются:

- рубки главного пользования;
- использование для охраны лесов химических препара-

тов, в том числе в опытных и научных целях;

- пастьба скота.

Статья 102. Ограничения лесопользования и ведения лесного хозяйства в лесах первой, второй и третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов

В лесах первой, второй и третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов запрещаются:

- рубки главного пользования, за исключением лесов третьей зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов;
- рубки обновления в третьей зоне округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов;
- использование для защиты лесов химических препаратов, в том числе в опытных и научных целях;
- пастьба скота.

Статья 103. Лесопользование в особо ценных лесных массивах

1. В особо ценных лесных массивах запрещаются рубки главного пользования.

2. Лесопользователи вправе осуществлять побочное лесопользование при наличии специального разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по надзору в сфере природопользования.

Статья 104. Ограничения лесопользования в лесах, имеющих научное или историческое значение

В лесах, имеющих научное или историческое значение, запрещаются:

- рубки главного пользования;
- пастьба скота.

Статья 105. Ограничения лесопользования в лесах орехово-промысловых зон и кедровых лесах

В лесах орехово-промысловых зонах и кедровых лесах запрещаются:

- рубки главного пользования;
- отдельные виды прочих рубок в кедровых лесах, если не имеется достаточного для восстановления леса жизнеспособного кедрового подростка или не произведены работы по восстановлению кедрового леса;
- побочное лесопользование на территориях, предназначенных для ведения лесного семеноводства.

Статья 106. Ограничения лесопользования в лесах лесоплодовых насаждений

В лесах лесоплодовых насаждений запрещаются:

- рубки главного пользования;
- пастьба скота.

Статья 107. Ограничения лесопользования в притундровых лесах

В притундровых лесах запрещаются сплошные рубки главного пользования.

Статья 108. Лесопользование и ведение лесного хозяйства в лесах особо охраняемых природных территорий

1. В лесах государственных природных заповедников, памятников природы допускаются только прочие рубки.

2. В лесах остальных категорий особо охраняемых природных территорий допускаются рубки промежуточного пользования и прочие рубки.

3. Лесопользование в лесах особо охраняемых природных территорий, их охрана и воспроизводство осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством об особо охраняемых природных территориях.

Статья 109. Ограничения лесопользования и ведения лесного хозяйства в лесах заповедных лесных участков

В лесах заповедных лесных участков запрещаются:

- рубки главного и промежуточного пользования;
- использование для охраны лесов химических препаратов, в том числе в опытных и научных целях.

ГЛАВА 13. ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ В ЛЕСАХ ВТОРОЙ ГРУППЫ**Статья 110. Разрешенные виды лесопользования в лесах второй группы**

1. В лесах второй группы допускаются все виды лесопользования, предусмотренные статьей 18 настоящего Кодекса.

2. В лесах второй группы запрещаются рубки обновления, за исключением особо защитных участков леса.

Статья 111. Особенности рубок в лесах второй группы

1. В лесах второй группы проводятся рубки, направленные на сохранение и восстановление их экологических

и рекреационных функций, а также на рациональное использование лесных ресурсов.

2. В зависимости от лесорастительных условий, типов леса и условий возобновления в лесах второй группы могут применяться все виды рубок главного пользования.

3. В разновозрастных насаждениях, произрастающих на дренированных почвах, в целях создания наиболее благоприятных условий для естественного возобновления леса, рационального выращивания и заготовки спелой древесины наряду с добровольно-выборочными рубками ведутся также длительно-постепенные рубки.

ГЛАВА 14. ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ В ЛЕСАХ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ЗЕМЛЯХ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ**Статья 112. Лесопользование в лесах, расположенных на землях обороны**

Лесопользование в лесах, расположенных на землях обороны, осуществляется в том же порядке, который установлен для лесов второй группы, за исключением защитных лесов.

Статья 113. Лесопользование в лесах, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и землях поселений

Лесопользование в лесах, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и землях поселений осуществляется в том же порядке, который установлен для лесов лесопарковых частей зеленых зон поселений и санитарно-защитных зон.

Проект, 9 декабря 2004 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**«О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»****Статья 1**

Ввести в действие Лесной кодекс Российской Федерации со дня его официального опубликования.

Статья 2

До принятия указа Президента Российской Федерации, указанного в пункте 5 статьи 42 Лесного кодекса Российской Федерации, лесные участки в собственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц не передаются.

Статья 3

Защитные леса, в отношении которых до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации было принято решение об отнесении их к категориям защитности, являются лесами первой группы до снятия с них защитности в порядке, предусмотренном статьей 10 Лесного кодекса Российской Федерации.

Статья 4

Полномочия Правительства Российской Федерации по переводу земель лесного фонда, на которых расположены леса второй и третьей группы, в земли другой категории может быть передано исполнительным органам государственной власти, субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Статья 5

1. Пользование лесными участками по основаниям, не предусмотренным Лесным кодексом Российской Федерации, со дня введения его в действие не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

2. Лесорубочный билет, ордер и лесной билет, выданные до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации, признаются действительными до момента истечения срока их действия.

3. Договоры безвозмездного пользования участками лесного фонда, заключенные до введения в действие

Лесного кодекса Российской Федерации, признаются действительными до истечения срока действия выданных на их основании лесорубочных и (или) лесных билетов.

Лесопользователи вправе до истечения срока действия выданных на основании договоров безвозмездного пользования лесорубочных и (или) лесных билетов заключить без проведения аукциона договора аренды с ведением лесного хозяйства используемых лесных участков на срок десять лет. Размер арендной платы по указанным договорам определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 62 Лесного кодекса Российской Федерации.

4. Договоры аренды участков лесного фонда, заключенные до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации, признаются действительными до истечения срока действия выданных на их основании лесорубочных и (или) лесных билетов.

Арендаторы по договорам аренды участков лесного фонда, заключенным на срок до пяти лет, вправе до истечения срока действия выданных на основании договоров аренды лесорубочных и (или) лесных билетов заключить без проведения аукциона договора аренды лесных участков без ведения лесного хозяйства на срок до одного года. Размер арендной платы определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 52 Лесного кодекса Российской Федерации.

Арендаторы по договорам аренды участков лесного фонда, заключенным на срок более пяти лет, вправе до истечения срока действия выданных на основании договоров аренды лесорубочных и (или) лесных билетов заключить без проведения аукциона договора аренды лесных участков с ведением лесного хозяйства на оставшийся срок. Размер арендной платы по указанным договорам определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 62 Лесного кодекса Российской Федерации.

5. Договоры концессии участков лесного фонда, заключенные до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации, признаются действительными до истечения срока действия выданных на их основании лесорубочных и (или) лесных билетов.

Инвесторы по договорам концессии участков лесного фонда вправе до истечения срока действия выданных на основании договоров концессии лесорубочных и (или) лесных билетов заключить без проведения аукциона договора аренды лесных участков с ведением лесного хозяйства на оставшийся срок. Размер арендной платы по указанным договорам определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 62 Лесного кодекса Российской Федерации.

Статья 6

Арендаторы по договорам аренды участков лесного фонда, заключенным до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации, не вправе совершать новые сделки, связанные с указанными договорами аренды, а именно:

- сдавать арендованные ими лесные участки в субаренду;
- передать свои права и обязанности по договору аренды лесного участка третьему лицу (перенайм);
- отдавать арендные права в залог;
- вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ либо паевого взноса в производственный кооператив.

Статья 7

Федеральная собственность на земли лесного фонда сохраняется до принятия федерального закона об обороте земель лесного фонда.

Статья 8

Участки леса на землях поселений передаются в муниципальную собственность, а в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - в государственную собственность этих субъектов Российской Федерации в соответствии с правилами о разграничении государственной собственности на землю.

Статья 9

1. Изданные до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации нормативные акты по вопросам, которые согласно Лесному кодексу Российской Федерации могут регулироваться только техническими регламентами, действуют впредь до введения в действие соответствующих технических регламентов.

2. В лесах, которые до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации относились к лесам второй

и третьей группы, применяются соответственно принятые до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации правила рубок, установленные для второй и третьей групп лесов.

Статья 10

Работы по ведению лесного хозяйства на лесных участках, указанных в статье 86 Лесного кодекса Российской Федерации, до 1 января 2007 года проводятся на основании договоров, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере лесного хозяйства, или государственными учреждениями, находящимися в ведении уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере лесного хозяйства, при отсутствии иных исполнителей указанных работ.

Статья 11

Признать утратившим силу со дня введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации:

Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 5, ст. 610); статью 24 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033);

Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4857).

Статья 12

Внести в статью 101 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147) следующие изменения и дополнения:

в пункте 3 слова «изъятие земель, занятых лесами первой группы» заменить словами «перевод земель, на которых расположены леса первой группы в земли иных категорий»;

пункт 5 исключить;

пункт 6 считать пунктом 5.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	1
На пороге большой реформы	2
Почему лесная реформа в России необходима?	3
Что мешает нормальному развитию лесного хозяйства сейчас?	5
Что нового в новом Лесном кодексе?	7
Что можно сделать, чтобы лесная реформа стала менее разрушительной?	9
Проект нового Лесного кодекса	10
Федеральный закон «Лесной кодекс Российской Федерации» (Проект, 9 декабря 2004 г.)	11
<i>Общая часть</i>	
Глава 1. Общие положения	11
Глава 2. Использование лесов (лесоупользование)	13
Глава 3. Охрана лесов	17
Глава 4. Воспроизводство лесов	18
Глава 5. Право собственности на лесные участки	19
Глава 6. Аренда лесного участка	19
Глава 7. Договор доверительного управления лесным участком, договор на выполнение лесохозяйственных работ, договор купли-продажи деревьев на сруб	24
Глава 8. Плата за пользование лесными участками и расходы по охране и воспроизводству лесов	26
Глава 9. Управление в области использования, охраны и воспроизводства лесов	26
Глава 10. Контроль состоянием, использованием, охраной земель лесного фонда и воспроизводством лесов (лесной контроль)	28
Глава 11. Ответственность за правонарушения в области использования, охраны земель лесного фонда и воспроизводства лесов (лесонарушения)	28
<i>Особенная часть</i>	
Глава 12. Ограничения лесопользования и ведения лесного хозяйства в защитных лесах	29
Глава 13. Лесоупользование в лесах второй группы	30
Глава 14. Лесоупользование в лесах, расположенных на землях отдельных категорий	30
Федеральный закон «О введении в действие лесного кодекса российской федерации» (Проект, 9 декабря 2004 г.)	30

Лесная реформа в России. — М.: Гринпис России, 2004. — 32 с.

Сопроводительный текст

А. Ярошенко

Редактор

Т. Новикова

Макет обложки

И. Шарапов

При оформлении обложки

использован плакат А. Радакова (1920 г.)

В течение последних нескольких лет лесное хозяйство России переживает череду хаотических реформ, цель и смысл которых не ясны не только большинству жителей страны, но и самим работникам леса. Реформы начались с расформирования в 2000 году Федеральной службы лесного хозяйства и Государственного комитета по охране окружающей среды. Практически все без исключения специалисты в области лесного хозяйства или охраны природы считали, что ликвидировать самостоятельные лесное и природоохранное ведомства нельзя - но к их мнению тогда никто не прислушался. Впоследствии это стало традицией: все дальнейшие правительственные решения, касающиеся управления лесами, принимались и принимаются без учета мнения лесных специалистов, без какого-либо общественного обсуждения. Какими бы умными ни считали себя правительственные чиновники, без проверки специалистами-практиками их решения приводят лишь к хаосу, разрушению лесной охраны, росту количества лесонарушений, разорению лесов.

Стержнем реформы является разработка нового Лесного кодекса Российской Федерации. Проект нового кодекса подготовлен рабочей группой Министерства экономического развития и торговли - опять без общественного обсуждения и с минимальным учетом мнения лесных специалистов. Проект (чего и следовало ожидать при таком подходе к его разработке) получился расплывчатым, внутренне противоречивым, не дающим никаких ответов на многие важнейшие вопросы управления лесами. Хотя разработчики кодекса декларировали свое желание сделать кодекс, соответствующий современному цивилизованному государству, проект получился "полурыночным" - он оставляет практически ничем не ограниченные возможности для произвола чиновников, вмешательства государственных органов в повседневную хозяйственную деятельность лесных предприятий, мелочного ведомственного регулирования. Кодекс разрушает систему лесов первой группы, создание которой российскими лесоводами расценивается как важнейшее природоохранное достижение за последнее столетие. Кодекс создает условия для начала приватизации лесов и ограничения прав граждан на доступ в леса.

Последствия принятия кодекса могут быть по настоящему катастрофическими. Чтобы этого не произошло, надо не допустить принятия нового Лесного кодекса без широкого общественного обсуждения и учета мнения лесных специалистов.

Дополнительную и новую информацию о
лесной реформе Вы можете найти не сайтах:

www.greenpeace.ru

www.forestforum.ru

GREENPEACE