НОВОЕ ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
чем оно грозит лесам и лесному хозяйству

Москва, Гринпис, 4 февраля 2008 г.

Новое лесное законодательство Российской Федерации

- Новый Лесной кодекс РФ - вступил в силу с 1 января 2007 г.
- Лесной кодекс 1997 года - частично действует до 1 января 2009 г.
- Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса РФ" - регулирует нормы переходного периода, вступил в силу с 8 декабря 2006 г.
- Федеральный закон № 217-ФЗ - модифицирует закон о введении в действие ЛК РФ, вступил в силу с 31 июля 2007 г.
- Другие федеральные законы, имеющие прямое отношение к лесному хозяйству (законы о федеральном бюджете, Водный кодекс, закон о размещении государственных заказов, закон о переводе земель из одной категории в другую, и др.).
- Новые нормативно-правовые акты лесного хозяйства (прямо предусмотрено кодексом - 42, планировалось разработать 57, всего ожидается более 70 до конца 2007 года).
- Прочие нормативно-правовые акты (регулирующие таможенные пошлины, земельный кадастр, фитосанитарная сертификация и др. вопросы).
- Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации (главным образом регулирующие использование лесов для собственных нужд граждан).

Из ключевых нормативно-правовых актов лесного хозяйства на данный момент отсутствуют: особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства защитных лесов и ОЗУ (4 норматива), лесоустроительная инструкция, методика лесоинвентаризации, методика лесопатологического мониторинга.

Нормы переходного периода

Регулируются Федеральным законом "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" в редакции закона от 24 июля 2007 г. № 217-ФЗ. Основные положения:

- до 1 января 2009 г. в России действуют одновременно два лесных кодекса - старый (частично) и новый;
- формирование новых органов управления лесами (включая "новые лесничества") и лесной охраны должно быть произведено до 1 января 2008 г.;
- приведение договоров аренды и плановой документации в соответствие с новым кодексом должно быть произведено до 1 января 2009 г.;
- разделение кадастровой (связанной с государственным кадастром недвижимости) и лесоустроительной деятельности должно быть произведено с 1 января 2011 г.;
- возможность выписки лесорубочных билетов сохраняется с 08.12.06 по 31.12.07 для краткосрочного пользования и лесохозяйственных работ, и с 01.01.08 по 01.01.09 для арендаторов;
- возможность предоставления лесных участков в пользование без лесохозяйственного регламента сохраняется до 1 января 2009 г.;
- разработка нормативно-правовых актов лесного хозяйства должна была быть завершена до 1 июля 2007 г., но практически продлится как минимум до конца 2007 г.;
- проблема "лесов с неясным статусом" (леса на землях сельхозназначения, ряд категорий бывших лесов первой группы) решается очень медленно, решение может занять несколько лет.

Основные проблемы, вызванные новым Лесным кодексом и основанными на нем реформами в лесной отрасли

Экологические:

- закрепляется экстенсивная модель лесопользования, основанная на подходе к лесу как к невозобновимому (или условно-возобновимому) природному ресурсу;
- защитные леса теряют защиту от застройки и захватов с целью изменения категории земель, а их площадь может быть существенно сокращена.

Социальные:

- реформа органов лесного хозяйства, дискриминационный подход к малому лесному бизнесу и исключительно аукционное распределение доступа к лесным ресурсам ведут к резкому усилению роста безработицы (особенно сильному на фоне технического перевооружения лесной отрасли);
- лесонарушения становятся "ближе к людям" - разорение лесов, ранее скрытое от глаз большей части населения прослойкой защитных лесов, перемещается в эти самые защитные леса, оставшиеся без должной охраны.

Экономические:

- непредсказуемая ситуация в лесоуправлении и лесном законодательстве и рост коррупции (связанный с произвольным толкованием законов и правил) надежно защищают российскую лесную отрасль от большинства долгосрочных и цивилизованных инвесторов.

Нормативно-правовые акты лесного хозяйства усугубляют проблемы, вызванные новым Лесным кодексом

Количество нормативно-правовых актов, которые должны быть разработаны в целях реализации нового Лесного кодекса:

- прямо упомянутых в тексте Лесного кодекса, или подразумевающихся в соответствии с формулировками его отдельных статей - **42**.
- разрабатываемых в соответствии с утвержденными планами Министерства природных ресурсов и Правительства Российской Федерации - **57**.
- всего утвержденных или разрабатываемых в настоящее время различными федеральными органами исполнительной власти - не менее **70**.

Все нормативно-правовые акты разрабатывались в спешке, без привлечения к обсуждению проектов сколько-нибудь широкого круга отраслевых специалистов и ученых и практически без общественного обсуждения. Реальный срок разработки некоторых документов составил не более нескольких недель из-за того, что работа не была должным образом организована с самого начала 2007 г.

В настоящее время не закончена разработка примерно десяти нормативно-правовых актов лесного хозяйства (не считая приказов об утверждении количества и границ лесничеств по регионам).

Закрытость разработки новых нормативов закреплена регламентами Рослесхоза и МПР

"13.1. Рассматриваемые и подготавливаемые в Рослесхозе документы, а также принятые по ним решения до их опубликования в установленном порядке относятся к материалам, содержащим служебную информацию. Информация, содержащаяся в документах и их проектах, может использоваться только в служебных целях в соответствии с полномочиями должностных лиц, работающих или знакомящихся с указанной информацией, если законодательством Российской Федерации не установлено иное".

Регламент Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденный приказом Рослесхоза от 15 августа 2007 г. № 370, зарегистрированным в Минюсте 17 сентября 2007 г.

Аналогичный пункт имеется в регламенте Министерства природных ресурсов.

Таким образом, проекты новых нормативно-правовых актов лесного хозяйства, в соответствии с этими регламентами, не могут распространяться свободно для обсуждения специалистами лесного хозяйства (кроме уполномоченных должностных лиц) и представителями общественности.

Схема управления лесами в субъекте Российской Федерации

(кроме Московской области)

Схема управления лесами в Московской области

Деление лесов на защитные, эксплуатационные и резервные

<table>
<tr><th>Старое деление (в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации 1997 г.)</th><th>Новое деление (в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации 2006 г.)</th></tr>
<tr><td>Леса первой группы
22% земель лесного фонда, 19% лесных земель</td><td>Защитные леса
22% земель лесного фонда, 19% лесных земель, дополнительное увеличение за счет новых водоохранных зон и ООПТ</td></tr>
<tr><td>Леса второй группы
6% земель лесного фонда, 7% лесных земель</td><td rowspan="2">Эксплуатационные леса
54% земель лесного фонда, 56% лесных земель, дополнительное уменьшение за счет новых водоохранных зон и ООПТ</td></tr>
<tr><td>Леса третьей группы - эксплуатационные
48% земель лесного фонда, 49% лесных земель</td></tr>
<tr><td>Леса третьей группы - резервные
24% земель лесного фонда, 25% лесных земель</td><td>Резервные леса
24% земель лесного фонда, 25% лесных земель</td></tr>
</table>

Соответствие лесов первой группы (по Лесному кодексу 1997 г.) и защитных лесов (по новому Лесному кодексу)

установлено приказом Федерального агентства лесного хозяйства № 498 от 19 декабря 2007 г.

государственные защитные лесные полосы	государственные защитные лесные полосы (подкатегория "государственные защитные лесные полосы")
запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов	государственные защитные лесные полосы (подкатегория "запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов")
запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб	государственные защитные лесные полосы (подкатегория "запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб")
противоэрозионные леса	противоэрозионные леса
ленточные боры	ленточные боры

защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского и областного значения	защитныме полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации
леса на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях, имеющие важное значение для защиты окружающей природной среды, притундровые леса	леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах
леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов (лесохозяйственная и лесопарковая части)	зеленые зоны, лесопарки
леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения	лесами, расположенными в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

леса первой, второй и третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов	леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов
особо ценные лесные массивы, леса, имеющие научное или историческое значение, заповедные лесные участки (если они не расположены на особо охраняемых природных территориях)	леса, имеющие научное или историческое значение
леса государственных природных заповед-ников, леса национальных парков, леса природных парков, памятники природы (если они расположены на особо охраняемых природных территориях)	леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях
орехово-промысловые зоны	орехово-промысловые зоны
лесоплодовые насаждения	лесоплодовые насаждения
-	водоохранные зоны (Водный кодекс РФ)
-	Особо охраняемые природные территории, ранее не относившиеся к лесам 1 группы

Проблемы защитных лесов

Новый Лесной кодекс максимально облегчает застройку лесных земель, в том числе в защитных лесах (для них не делается никаких исключений).

Застройка без перевода или с отложенным переводом земель лесного фонда

Новый Лесной кодекс позволяет возводить в лесах постоянные или временные сооружения (в зависимости от ситуации) в случаях, если леса переданы в аренду для заготовки древесины (ст. 29), недревесных и пищевых ресурсов (ст. 32 и 34), ведения охотничьего и сельского хозяйства (ст. 36 и 38), осуществления рекреационной (ст. 41) и религиозной (ст. 47) деятельности. Четких указаний на допустимые виды строений кодекс не содержит.

Застройка лесов на землях, не относящихся к землям лесного фонда

Новый Лесной кодекс вообще никак не регулирует вопросы застройки лесов, расположенных на землях сельхозназначения - тем самым открывая возможности для любого использования этих лесов, в том числе ранее относившихся к первой группе.

Застройка лесов с переводом земель лесного фонда

Лесной кодекс не содержит никаких специфических ограничений на перевод земель защитных лесов. Федеральный закон "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" допускает перевод земель защитных лесов, кроме зеленых зон, в случае установления или изменения черты поселения или (для "объектов государственного или муниципального значения") при "отсутствии других вариантов размещения".

Проблемы защитных лесов

Новый Лесной кодекс устанавливает запрет на проведение сплошных рубок в защитных лесах, за исключением случаев, когда выборочными рубками невозможно восстановить жизнеспособность погибающего насаждения (статьи 17, 103-106).

Однако, нормативно-правовые акты лесного хозяйства, утвержденные приказами Министерства природных ресурсов, содержат формулировки, прямо противоречащие указанным статьям Лесного кодекса.

В частности, пункт 46 Правил ухода за лесами, утвержденных приказом МПР от 16 июля 2007 г. № 185 (прошли регистрацию в Минюсте, опубликованы и вступили в действие), разрешает сплошные рубки "реконструкции" площадью до 5 га в защитных лесах. В соответствии с Правилами, "реконструкция малоценных лесных насаждений представляет собой комплекс мероприятий (рубки реконструкции, создание лесных культур, другие мероприятия), направленных на коренное преобразование в течение одного класса возраста лесных насаждений путем полной или частичной замены" - но определение малоценности столь расплывчато, что под него может быть подведено практически любое насаждение в защитных лесах.

Таким образом, новые Правила ухода за лесами прямо противоречат новому Лесному кодексу, тем самым создавая дополнительную основу для проведения незаконных рубок, в том числе в защитных лесах.

Отсутствие системы получения объективных данных о состоянии лесов

Новый Лесной кодекс вводит понятие "Государственная инвентаризация лесов", не определяя в достаточной степени, что это такое и за какой срок система ГИЛ должна быть создана. В соответствии с планами Министерства природных ресурсов, обнародованными в октябре 2007 г., все леса России должны быть охвачены ГИЛ только к 2020 году.

На лесоустройство по-прежнему возлагается задача таксации лесов (т.е. сбора первичной информации об их состоянии). Однако, в отношении лесов, переданных в аренду или пользование, обеспечение таксации лесов возлагается на лиц, которым леса переданы в аренду или пользование (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18 июня 2007 г. № 377 "О Правилах проведения лесоустройства").

Лица, использующие леса, не всегда заинтересованы в объективном отражении состояния лесов, особенно в тех случаях, когда неблагоприятные изменения этого состояния могут быть связаны с неправильно организованным лесопользованием, или когда от результатов таксации зависит размер арендной платы. Кроме того, возникает ряд вопросов, связанных с собственностью на информацию, полученную за счет средств арендаторов.

Таким образом, вплоть до формирования всеобъемлющей Государственной инвентаризации лесов (т.е. в ближайшие 13 лет) у государства не будет системы получения объективной информации о состоянии лесов и его изменениях, т.е государственное управление лесами будет производиться "вслепую", хотя бы частично.

Проблемы, связанные с приведением договоров аренды в соответствие с новым Лесным кодексом

(утв. приказом МПР России № 258, вступил в силу).

Основные проблемы:

- Не совсем ясно, как будут определяться новые сроки аренды, размеры арендных платежей и как будут приводиться в соответствие с новым кодексом виды лесопользования;
- Нет законной возможности продолжения работ в арендном участке в период от заключения нового договора аренды до начала работы на основе лесной декларации (от 2 до 9 месяцев, в отдельных случаях больше);
- Нет достаточных сил для приведения всей плановой документации на арендные участки в соответствие с новым Лесным кодексом
- Не установлен механизм взаимодействия арендаторов, осуществляющих разные виды лесопользования на одном участке

Проблемы новых Правил лесовосстановления

(утверждены приказом МПР РФ от 16 июля 2007 г. № 183, вступили в силу)

- завышенные требования к густоте лесных культур и другим технологическим операциям, ведущие к удорожанию лесовосстановительных работ (оценочно на 50-80 евро на гектар при буквальном соблюдении всех излишних требований);
- завышенные требования к возрасту посадочного материала (3-4 года для ели в условиях Северо-Запада; возможность использования однолетних сеянцев с закрытой корневой системой не предусматривается);
- некоторые необъяснимые ограничения на применение мер по содействию естественному возобновлению леса (например, требование наличия в отдельных случаях предварительного возобновления);
- необоснованные требования к прямолинейности и параллельности рядов посадок;
- неясный механизм оценки успешности лесовосстановления.

Проблемы новых Правил ухода за лесами

(утверждены приказом МПР от 16 июля 2007 г. № 185, вступили в силу)

- противоречат Лесному кодексу и Правилам заготовки древесины в части возможности проведения сплошных рубок ухода в защитных лесах;
- неясность, имеют ли право органы управления лесами в субъектах РФ проводить или организовывать уход за лесами (новый Лесной кодекс не дает однозначного ответа на этот вопрос, Правила обходят его стороной);
- возможность проведения разорительных промышленных рубок под видом ухода за лесами;
- отсутствие запрета на приисковые рубки (рубку лучших деревьев);
- регулирование процесса, а не результата ухода за лесом;
- излишние требования к организации ухода за лесами, удорожающие и усложняющие уход;
- необоснованные требования к целевому составу лесов после ухода.

Проблемы новых Правил заготовки древесины

(утв. приказом МПР России от 16.07. 07 № 184, вступили в силу)

- из-за технической ошибки - невозможность производить арендаторам рубку, хранение на лесосеках и вывозку древесины в декабре;
- необоснованный запрет на оставление деревьев, отведенных в рубку - недорубов (за исключением определенных случаев);
- запрет на оставление высоких пней;
- обязательность предварительного обозначе-ния деревьев при выборочной рубке;
- необоснованное требование прямоуголь-ности лесосек в равнинных лесах;
- возможность хаотической приисковой рубки (рубки единичных деревьев);
- неясные требования к включению выделов приспевающих насаждений в лесосеку;
- требование составления ведомости перечета деревьев по всем рубкам;
- возможность произвольного увеличения площадей лесосек в 1,5 раза;
- отсутствие ограничений по крутизне склонов, на которых допускается заготовка древесины.

Примеры того, как новое лесное законодательство принуждает лесничих и лесопользователей к нарушениям

Невозможность выписки лесорубочных билетов арендаторам на проведение РГП в период с 08.12.06 по 01.01.08

Закон о введении в действие Лесного кодекса, вступивший в силу с 8 декабря 2006 г., отменил ту часть старого Лесного кодекса, которая служила основой для выписки лесорубочных билетов на рубки главного пользования арендаторам лесного фонда. Изменения в закон о введении в действие лесного кодекса, внесенные Федеральным законом № 217-ФЗ, вернули эту часть - но только с 1 января 2008 г.

Таким образом, в период с 8 декабря 2006 г. по 1 января 2008 г. лесопользователи-арендаторы лишены законной возможности получения лесорубочных билетов на рубки главного пользования. В реальности этот период, скорее всего, продлится в большинстве регионов до конца зимы 2007/08, т.к. как раз на это время приходится начало функционирования новых структур управления лесами ("новых лесничеств"), и государственным органам будет просто не до того, чтобы "обилечивать арендаторов".

Необеспеченность арендаторов лесорубочными билетами способна привести к остановке лесных предприятий в большинстве крупных лесных регионов. Поэтому и арендаторы, и органы власти субъектов РФ ищут все возможные пути выхода из сложившейся ситуации - вплоть до принятия региональных нормативно-правовых актов, противоречащих закону о введении Лесного кодекса.

Примеры того, как новое лесное законодательство принуждает лесничих и лесопользователей к нарушениям

Невозможность расходования средств из "лесных субвенций" на заготовку, переработку, хранение и использование семян деревьев

В соответствии со ст. 83 Лесного кодекса, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий, связанных с воспроизводством лесов на землях лесного фонда, за исключением лесного семеноводства.

В соответствии со ст. 65 Лесного кодекса, "в целях лесного семеноводства осуществляются: ... мероприятия по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений". Таким образом, эти мероприятия входят в лесное семеноводство, полномочия по осуществлению которого не переданы органам государственной власти субъектов РФ.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса, средства, предоставляемые на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, не могут быть использованы на другие цели. Таким образом, средства лесных субвенций не могут быть использованы на цели заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений. А иных средств на обеспечение лесного семеноводства у органов управления лесами субъектов РФ с 1 января 2008 г. может не быть (в связи с "разделением управленческих и хозяйственных функций").

Совершенно очевидно, что ответственные лесничие и руководители органов управления лесами будут искать (точнее - уже нашли) пути "обхождения" данного запрета.

Примеры того, как новое лесное законодательство принуждает лесничих и лесопользователей к нарушениям

Отсутствие законной возможности использования посадочного материала тепличного происхождения с закрытой корневой системой

В соответствии с Правилами лесовосстановления, утвержденными приказом МПР России от 16.07.2007 № 183, для искусственного лесовосстановления в северо-таежном и средне-таежном лесных районах Европейской России должен использоваться посадочный материал ели обыкновенной или ели сибирской, имеющий возраст не менее 3-4 лет (сосны обыкновенной - не менее 2-3 лет).

Таким образом, Правилами лесовосстановления не предусматривается возможность использования посадочного материала, выращенного в теплицах, с закрытой корневой системой (поскольку посадочный материал ели в этом случае имеет возраст 1-2 года, сосны - 1 год).

Посадочный материал тепличного происхождения с закрытой корневой системой уже широко применяется в практике лесовосстановительных работ в северо-западном регионе России, и его применение ежегодно растет. Соответственно, организации, использующие этот тип посадочного материала, будут вынуждены идти на постоянные нарушения Правил лесовосстановления - путем использования более молодого посадочного материала, чем это предписывается приложением 1 к Правилам.

Примеры того, как новое лесное законодательство принуждает лесничих и лесопользователей к нарушениям

Отсутствие законной возможности заготовки гражданами грибов, ягод и других пищевых и недревесных лесных ресурсов на продажу

В соответствии с Правилами заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов и Правилами заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, заготовка пищевых лесных ресурсов и недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, которая может осуществляться гражданами и юридическими лицами только на основании договоров аренды лесного участка (за исключением сбора этих видов ресурсов для собственных нужд граждан).

Таким образом, сбор грибов или ягод жителями лесных деревень и поселков на продажу (важный, а во многих случаях - практически единственный источник доходов значительной части жителей этих населенных пунктов) становится незаконной, а собирающие грибы и ягоды на продажу граждане автоматически становятся нарушителями лесного законодательства. То же самое относится и к тем, кто занимается традиционными народными ремеслами с использованием недревесных продуктов леса. При этом заключение договора аренды для этих целей часто невозможно в силу разных причин (в том числе по причине многочисленности пользователей).

Очевидно, что большинство граждан, чье благополучие зависит от возможности сбора грибов и ягод на продажу, не будет соблюдать данное требование лесного законодательства.

Примеры того, как новое лесное законодательство принуждает лесничих и лесопользователей к нарушениям

Отсутствие реальной возможности внесения изменений в Лесную декларацию в течение года

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, лесная декларация должна подаваться лесопользователями ежегодно.

Утвержденный Приказом МПР от 02.04.2007 №74 Порядок заполнения и подачи Лесной декларации устанавливает, что Лесная декларация должна содержать сведения о всех видах использования лесов и о всех хозяйственных мероприятиях, связанных в том числе с заготовкой древесины, с указанием параметров конкретных мероприятий (правда, без картографических материалов и без привязки внутри квартала).

В соответствии с этим документом, внесение изменений в Лесную декларацию возможно только в случае внесения изменений в Проект освоения лесов. На практике это означает, что внесение изменений в Лесную декларацию в связи с быстро меняющимися условиями (например, неблагоприятными погодными условиями, стихийными бедствиями, изменением экономической ситуации и т.д.) невозможно или крайне затруднено.

Однако, детальное планирование всех хозяйственных мероприятий на 13 месяцев вперед (с учетом срока подачи декларации), да еще и в зимний период, когда полевая проверка планируемых лесосек затруднена, вряд ли возможно. Соответственно - большинство лесопользователей будет вынуждено искать "неформальные" пути, допускающие отклонения от того, что указано в Лесной декларации.

Долгосрочный эффект нового лесного законодательства:

формирование "правового нигилизма" у работников леса и граждан Российской Федерации по отношению к лесам и лесному хозяйству

Законы и правила, которые не работают, а если работают - то не приносят ни стране, ни хозяйственникам, ни населению никакой пользы, не вызывают ни уважения, ни желания их соблюдать. Ситуация усугубляется фактическим отсутствием лесной охраны после введения нового кодекса, а также отсутствием уважения со стороны работников леса к самим законодателям и разработчикам норм и правил.

Фактически чем дольше действует новый Лесной кодекс и сопутствующие законы и правила, тем сильнее у работников леса и населения закрепляются традиции несоблюдения или выборочного соблюдения лесного законодательства в целом - т.е. формируется "правовой нигилизм" по отношению к лесу.

Все это ведет к отнюдь не бережному отношению к лесам России, постоянному росту различных лесонарушений. Остановить этот крайне опасный процесс, не изменив коренным образом лесное законодательство и отношение государства к охране лесов, будет невозможно.

Что послужило причиной появления ТАКОГО лесного кодекса?

"Лесное хозяйство, как и всякое другое, является лишь тогда, когда объект хозяйства, в данном случае лес, теряет свойство неограниченной и всем доступной полезности и становится ценностью. Такой момент наступает при известной плотности населения и более или менее высокой степени развития культуры вообще".

М.М.Орлов, 1894 г.

Эту известную мысль профессора Орлова можно продолжить: **появления разумного лесного законодательства, направленного на развитие лесного хозяйства, можно ожидать лишь тогда, когда законодатели осознают, что лес перестал быть неограниченной и всем доступной полезностью и стал ценностью**. Российскими законодателями (в широком смысле этого слова) лес сам по себе не воспринимается как ценность, о рациональном использовании и возобновлении которой необходимо заботиться.

Легко подсчитать, что если годовой объем рубок сейчас составляет 186 миллионов кубометров, а расчетная лесосека (которая воспринимается как "тот объем, который уже доступен ежегодно для рубки без опасности исчерпания лесных ресурсов") - около 560 миллионов кубометров, при прогнозируемом росте лесной отрасли в 4% в год предел того, что якобы уже доступно, будет достигнут только через три десятилетия. Подобного рода примитивные соображения и послужили базой для представлений, что "**государству незачем тратиться на лесное хозяйство - достаточно грамотно собирать деньги с пользователей**". Такие представления и легли в основу нового Лесного кодекса.

Что делать?

- не позволять заинтересованным группам чиновников "замалчивать" проблемы лесоуправления, возникшие в результате принятия нового Лесного кодекса и проведения сопутствующих реформ, или объяснить их другими причинами, не связанными с кодексом и реформами;

- объяснять власти и обществу, что леса России и конкретных регионов уже давно не находятся в таком состоянии, когда ими можно просто "пользоваться" (или просто распределять в пользование) - необходима серьезная забота на государственном уровне об их восстановлении и приведении в порядок, т.е. о развитии лесного хозяйства;

- всеми возможными способами способствовать сохранению наиболее ценных в природном и социальном отношении лесов, которые при нормальной организации лесопользования следовало бы не рубить вовсе или рубить с максимальной осторожностью (защитных лесов, лесов существующих и проектируемых особо охраняемых природных территорий, последних сохранившихся крупных массивов коренных таежных лесов);

- начать, силами отраслевых специалистов и общественных объединений, формулировать предложения по основным положениям лесной политики и нового лесного законодательства;

- создавать, хотя бы на региональном уровне, различные негосударственные структуры (общественные советы, ассоциации и др.), объединяющие интересы различных участников лесных отношений и способствующие выработке общей позиции по отношению к государственному управлению лесами.

Нужно начинать работу над новым (следующим) Лесным кодексом,

но прежде необходимо сформулировать государственную* лесную политику, без которой разработка полноценного Лесного кодекса невозможна (что было наглядно показано на примере нынешнего кодекса). Государственная лесная политика должна отражать позицию государства по важнейшим лесным вопросам, в том числе:

- формам и вариантам собственности на леса;
- правам гражданского общества влиять на процессы в области лесоуправление и лесопользование, затрагивающие интересы гражданского общества;
- отношению к экологическим, социальным и экономическим ценностям леса;
- отношению к сохранению лесов, представляющих особую ценность в плане сохранения биологического разнообразия, дикой природы, углеродного баланса;
- готовности государства вкладывать силы и средства в развитие лесного хозяйства, ликвидацию последствий бесхозяйственного отношения к лесам в прошлом;
- готовности государства поддерживать малый лесной бизнес и формы лесопользования, обеспечивающие занятость и доходы населения в лесных деревнях и поселках;
- готовности государства способствовать использованию пустующих сельскохозяйственных земель для интенсивного лесовыращивания и плантационного лесоводства.

---

* Слово "государственная" в данном случае используется в классическом смысле, т.е. "государственная лесная политика" - лесная политика, отражающая интересы страны и общества, а не только высокопоставленной бюрократии.